АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

ШПАРГАЛКА

SHOUT
SHARE
IT

Annotation

В шпаргалке в краткой и удобной форме приведены ответы на все основные вопросы, предусмотренные государственным образовательным стандартом и учебной программой по дисциплине «Административное право».

Книга позволит быстро получить основные знания по предмету, повторить пройденный материал, а также качественно подготовиться и успешно сдать зачет и экзамен.

Рекомендуется всем изучающим и сдающим дисциплину «Административное право» в высших и средних учебных заведениях.

Шпаргалка подготовлена по материалам учебного пособия «Административное право» (В.С. Четвериков).

- Коллектив авторов
  - 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ, ЕЕ ПРИЗНАКИ
  - 2. СОЦИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ: ГОСУДАРСТВЕННОЕ И ОБЩЕСТВЕННОЕ
  - 3. ЦЕЛИ И ФУНКЦИИ УПРАВЛЕНИЯ, ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ. УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ ЦИКЛ
  - 4. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
  - 5. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИИ
  - 6. НОРМОТВОРЧЕСТВО, РЕГУЛИРОВАНИЕ И КОНТРОЛЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
  - 7. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ
  - 8. ПРИЗНАКИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
  - 9. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФУНКЦИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
  - 10. ПОНЯТИЕ ОТРАСЛИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА, ЕГО ИСТОЧНИКИ
  - 11. ПРЕДМЕТ И МЕТОД ОТРАСЛИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА
  - 12. СИСТЕМА ОТРАСЛИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА
  - 13. СООТНОШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА С ДРУГИМИ ОТРАСЛЯМИ ПРАВА
  - 14. НАУКА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- 15. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА И КАК ОТРАСЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
- 16. МЕХАНИЗМ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
- 17. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ: ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА
- 18. КЛАССИФИКАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ НОРМ
- 19. РЕАЛИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ НОРМ
- 20. ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ
- 21. ПРИЗНАКИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ
- 22. ЭЛЕМЕНТЫ И СОДЕРЖАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ
- 23. КЛАССИФИКАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ
- 24. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГРАЖДАН. ГРАЖДАНСТВО
- 25. ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА КАК УЧАСТНИКИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ
- 26. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА
- 27. ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ: ПОНЯТИЕ, КЛАССИФИКАЦИЯ И СИСТЕМА
- 28. СИСТЕМА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
- 29. СТРУКТУРА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
- 30. ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ В СФЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
- 31. ОБЩИЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
- 32. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
- 33. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ
- 34. ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, АДМИНИСТРАЦИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЙ
- 35. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА И СЛУЖАЩИЕ: ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ ДОЛЖНОСТЕЙ

- 36. ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ
- 37. ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ
- 38. ОГРАНИЧЕНИЯ И ЗАПРЕТЫ, СВЯЗАННЫЕ С ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБОЙ
- 39. ПРИНЦИПЫ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ, ТРЕБОВАНИЯ К СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ СЛУЖАЩЕГО
- 40. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ: ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ
- 41. СОСТАВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ
- 42. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ И ОБЩИЕ ЧЕРТЫ
- 43. ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
- 44. АДМИНИСТРАТИВНОЕ НАКАЗАНИЕ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ХАРАКТЕРИСТИКА
- 45. ОБЩИЕ ПРАВИЛА НАЛОЖЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ
- 46. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ
- 47. ПОНЯТИЕ ДИСЦИПЛИНЫ И ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
- 48. МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
- 49. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС: ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ
- 50. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС: ОСОБЕННОСТИ, СОДЕРЖАНИЕ И ПРИНЦИПЫ
- 51. СТАДИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА
- 52. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
- 53. ВИДЫ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ И ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОИЗВОДСТВ
- 54. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮРИСДИКЦИЯ
- 55. СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ И ДИСЦИПЛИНЫ
- 56. ПРОКУРОРСКИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ВИДЫ НАДЗОРА
- 57. ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ (РЕШЕНИЙ) ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ
- 58. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
- 59. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА (С/Х)
- 60. ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА И

МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РФ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

- 61. СИСТЕМА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
- 62. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ЭНЕРГЕТИКИ И СВЯЗИ
- 63. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ЭНЕРГЕТИКИ И СВЯЗИ (ПРОДОЛЖЕНИЕ)
- 64. ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ
- 65. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
- 66. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И АДМИНИСТРАТИВНОПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ
- 67. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
- 68. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОБОРОНОЙ
- 69. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
- 70. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
- 71. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ЮСТИЦИИ
- 72. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ

Коллектив авторов
Административное право: Шпаргалка

1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ, ЕЕ ПРИЗНАКИ

Изучая основные понятия, положения и институты административного права как одной из основных отраслей публичного права, следует осмыслить сам термин **«административный»,** означающий в переводе с латинского языка **«управленческий или руководящий»,** т. е. имеющий государственный, властный характер.

По своей сути **административное право** – государственное управленческое право, реализующее публичный правовой интерес большинства граждан, для чего субъекты управления наделяются юридически властными полномочиями. Следовательно, предметом и объектом действия юридических норм являются управленческие отношения (точнее, поведение), возникающие между субъектами управления, реализующими свои права и обязанности. Эти управленческие отношения бывают как внутриорганизационными, так и внешними для осуществления функций и задач, стоящих перед органами власти, государством и обществом в целом.

Система управления – совокупность двух и более элементов (подсистем), взаимосвязанных и взаимозависимых между собой и образующих целостное единство.

Виды систем управления: социальные (государственные и общественные), биологические и технические. Мы рассматриваем понятие государственной системы управления, тесно взаимодействующей с общественными системами управления.

Признаки системы управления

Первый признак системы управления: она имеет два и более элемента (подсистемы), т. е. управляющий элемент (властный субъект права) и управляемый элемент системы (подвластный субъект права). Как правило, система конкретного органа управления является одновременно управляющей системой по отношению к нижестоящей управляемой подсистеме и управляемой по отношению к вышестоящей управляющей системе управления, т. е. системы иерархичны (соподчинены).

Второй признак системы управления – это взаимосвязь и взаимозависимость, которая регламентирована как социальными нормами (традициями, обычаями, моралью и др.) – эти

управленческие отношения имеют **общественно-властный характер,** – так и правовыми. Отношения же взаимосвязи и взаимозависимости, возникающие между управляющей и управляемой системами, одной из которых обязательно является юридическое лицо государственной формы собственности, муниципальной или смешанной, регламентированы административными правовыми нормами и правилами и имеют **государственно-властный характер.**

Третий признак системы управления: целостное единство системы понимается как интегрированное качество, а не как арифметическая сумма качеств функционирующих элементов системы. То есть взаимосвязь между элементами одной системы всегда теснее, нежели с элементами других систем или внешней среды.

2. СОЦИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ: ГОСУДАРСТВЕННОЕ И ОБЩЕСТВЕННОЕ

Государственное управление – это сознательное и целенаправленное воздействие, осуществляемое специальными уполномоченными органами государственной и муниципальной власти (в основном исполнительными) по предметам ведения и в объеме полномочий на основании и в порядке, определенном законодательством, с использованием системы мер убеждения и административного принуждения для обеспечения достойных условий жизни личности, семьи и общества в целом.

Общественное управление делами государства осуществляется в основном политическими партиями, профессиональными союзами, общественными объединениями и иными негосударственными организациями, а также гражданами РФ (ст. 32, 33 Конституции РФ).

Эти два вида социального (государственного и общественного) управления не противопоставляются, а дополняют друг друга, образуя целостную систему социального управления.

Признаки социального (государственного и общественного) управления:

• сознательный (волевой) характер воздействия субъекта управления на объекты управления. Он может быть реализован различными методами и формами в соответствии с содержанием системы управления, ее зависимости от влияния различных факторов и условий внешней среды;

• целенаправленность воздействия, так как цель государственного управления имеет не только объективный характер развития общества, но и субъективное преломление, так как отражает интересы определенных классов, социальных групп или же большинства граждан страны. В актах управления требование законности сочетается с требованием целесообразности;

• наличие в системе управления **элементов управления:**

1) субъект управления – руководитель;

2) объекты управления – подчиненные;

3) прямые связи (приказы, команды, указания и др.);

4) обратные связи (информация, получаемая субъектом управления (руководителем) о результатах работы подчиненных,

включая различные формы контроля);

• правовая регламентация процесса организации управления. Административно-правовые нормы закрепляют разделение труда, функции, права, обязанности субъектов управления, способствуют повышению ответственности каждого звена системы управления в обществе, исключают дублирование и подмену одних органов управления другими, фиксируя разделение функций и задач по предметам ведения и в объеме полномочий конкретного органа управления. Административно-правовые нормативные акты организуют деятельность органов исполнительной власти, государственного управления, придают им целенаправленность, упорядоченность и согласованность.

3. ЦЕЛИ И ФУНКЦИИ УПРАВЛЕНИЯ, ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ. УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ ЦИКЛ

Классификация целей управления:

• по содержанию (напр., экономические, социальные, политические, идеологические, научно-технические);

• по уровням управления (общегосударственный, отраслевой, межотраслевой, территориальный и локальный).

Все цели находятся в соподчинении друг с другом иерархия целей); общие, стратегические цели конкретизируются во множестве подцелей (разветвленность целей), одни цели более важны, первостепенны или приоритетны по сравнению с другими (ранжирование целей). Иногда иерархию целей называют «деревом целей». Однако приоритет целей «подвижен», так как зависит от влияния факторов внешней среды. Поэтому на практике в рациональном управлении чаще имеют дело с приоритетом цели в реальном режиме времени, т. е. сформулированная приоритетная цель должна быть адекватна действиям факторов и условиям внешней среды.

Классификация функций органов управления:

1) основные (предметные) функции, для осуществления которых образован соответствующий орган исполнительной власти, государственного управления;

2) обеспечивающие – функции, которые необходимы для успешной реализации предметных функций. Для осуществления обеспечивающих функций создаются специальные организационные структуры, обычно они являются структурными подразделениями органа управления, образованного для реализации предметных функций.

К обеспечивающим функциям можно отнести: правовые, информационные, внутриорганизационные, кадровые, финансовые, материально-технические, социальные и др., создающие благоприятные условия для реализации предметных функций соответствующего органа управления.

По содержанию управление сводится к совокупности циклически повторяющихся стадий по осуществлению функций управления (так называемый управленческий цикл). Он может детализироваться с разной степенью в зависимости от задач исследования, а по содержанию управленческий цикл и есть те управленческие отношения, которые регулируются нормами

административного права.

Управленческий цикл – повторяющаяся совокупность последовательно осуществляемых управленческих операций или стадий, по мере и в ходе реализации которых субъект управления достигает желаемых результатов (промежуточных или конечных).

О количестве стадий управленческого цикла в литературе нет единого мнения.

Цикл управления: 1) выявление и осмысление актуальной проблемы управления; 2) формулирование целей и постановка задач; 3) подготовка и принятие управленческих решений и их правовое закрепление;

4) организация исполнения управленческих решений;

5) коррегирование управленческого решения и регулирование системы управления.

Цель административно-правового регулирования – создание стабильности управленческих отношений в уже организованной и упорядоченной системе в целях повышения вероятности реализации знаний, опыта, прав, свобод и законных интересов всех субъектов административного права.

4. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Существуют **специальные принципы,** которые отражают специфику организации и деятельности отдельных государственных органов управления: напр., органы ФСБ, МВД используют регламентированные законами **принципы конспирации, сочетание гласных и негласных форм деятельности,** напр. в борьбе с организованной преступностью и другими особо опасными преступлениями. А также **организационные принципы:**

Принцип плановости и прогнозирования – разработка комплексных федеральных программ по осуществлению динамически устойчивого развития общественных процессов на основе познанных объективных законов, закономерностей социального управления.

Принцип объективности – анализ и учет фактического состояния процесса управления, его устойчивого и динамического развития, а также определение комплексных мер по поддержанию требуемого уровня процесса управления.

Принцип дифференциации (разделения) и фиксирования функций и полномочий каждого из органов управления и их должностных лиц, что крайне важно для правильного подбора и расстановки кадров в соответствии с их профессиональной подготовкой и опытом работы.

Принцип научности выражается в применении научных методов познания законов и закономерностей процесса управления, их теоретической систематизации и использовании на практике, использовании научных методик и средств сбора, обработки, обобщения и анализа информации о состоянии объекта управления, ее обработке с применением количественных методов на базе ЭВМ, а также выявлении и осмыслении актуальных проблем, формировании приоритетных целей по их разрешению, постановке задач, определении эффективных способов и средств их решения.

Принцип рациональности, т. е. целесообразность достижения желаемого результата, заключается в том, что цели и задачи управления должны достигаться при наименьших ресурсных затратах (силах и средствах, финансовых, временных ресурсах и др.).

Принцип ответственности органов управления и их должностных лиц за результаты своей работы в целом. Это обеспечивается нормативно-правовым закреплением полномочий, задач, функций, форм и методов работы.

Принцип сочетания единоначалия с коллегиальностью реализуется практически во всех органах исполнительной власти, даже там, где основным принципом управления является единоначалие (напр., в МВД РФ).

Принцип линейности обеспечивает руководителю по предметам ведения и в пределах его компетенции возможность реализовывать все функции и задачи по отношению к своим подчиненным и персонально нести ответственность за результаты работы органа управления.

Принцип двойного подчинения обеспечивает сочетание начал централизации в руководстве с учетом местных условий, напр. управление подразделениями милиции общественной безопасности и муниципальной милицией.

Принцип единства и централизации характерен для отраслевых и особенно для военизированных органов исполнительной власти.

5. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИИ

Некоторые авторы под системой государственного управления понимают только систему органов исполнительной власти, и это суждение строится на их функциях. **Федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ)** осуществляют по предметам ведения и в объеме своей компетенции такие функции государственного управления, как правовое регулирование, государственный контроль, административный надзор, фискальные функции, руководство или координация. Это важные функции государственного управления, но далеко не все.

Органы государственного управления по предметам ведения и в объеме своей компетенции самостоятельно осуществляют исполнительно-распорядительные функции, в первую очередь контрольные и надзорные.

К органам государственного управления можно отнести практически все линейные и функциональные подразделения органов исполнительной власти, которые осуществляют исполнительно-распорядительные функции по предметам ведения и в объеме компетенции, но не обладают такими функциями исполнительной власти, как осуществление государственной политики и нормотворческая. Исключение (частичное) составляют случаи, когда территориальным органам государственного управления может быть передана часть полномочий ФОИВ с правом назначения должностного лица.

Функции государственного управления:

1) прогнозирование изменений в развитии каких-либо объектов или явлений в процессе управления на основе полученной информации о прошлом и настоящем с учетом всех условий и факторов влияния; напр., с учетом прогнозирования разрабатываются федеральные и региональные программы основных направлений государственной деятельности;

2) планирование деятельности в процессе государственного управления по реализации федеральных и региональных программ, регламентированных актами управления;

3) выявление и осмысление актуальных проблем, формулирование целей, постановка задач, определение перечня мероприятий для решения задач, выбор конкретных количественных и качественных показателей и критериев оценки

организации управленческой деятельности;

4) разработка вариантов, обоснование и принятие рационального решения (в правовой форме) и организация его исполнения;

5) распорядительство (руководство) и координация действий не подчиненных друг другу органов государственного управления в целях улучшения их взаимодействия;

6) правовое регулирование отношений во внутренней и внешней сфере государственного управления по предметам ведения и в объеме компетенции;

7) контроль с целью выявления и устранения отклонений в процессе государственного управления, соблюдения правил и норм и принятия мер дисциплинарной ответственности к виновным;

8) учет наличия финансовых, кадровых, материально-технических и других ресурсов;

9) информационное обеспечение и информационно-аналитическая работа;

10) кадровое, материально-техническое обеспечение, финансирование и др.

6. НОРМОТВОРЧЕСТВО, РЕГУЛИРОВАНИЕ И КОНТРОЛЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Цели нормотворческой деятельности заключаются в следующем:

1) юридически закрепить соответствующие отношения и обеспечить их правовое регулирование и охрану;

2) обеспечить формирование новых отношений, отсутствующих на данном этапе социально-экономического развития, но с учетом факторов и условий, необходимых для решения перспективных задач;

3) устранить поэтапно негативные или отжившие и тормозящие развитие новых прогрессивных тенденций отношения с помощью методов убеждения, стимулирующих экономических и социально-психологических методов, методов административно-правового принуждения.

В соответствии с Указом Президента РФ от 03.03.2004 г. № 314 в ред. от 12.05.2008 г. **нормо-творческие функции** осуществляют только федеральные министерства, исключением являются федеральные службы и федеральные агентства, находящиеся в подчинении Президента РФ.

Регулирование (в том числе и правовое) представляет собой управленческую деятельность, в процессе которой производится своего рода корректировка уже организованной системы управления применительно к изменяющимся внешним и внутренним условиям ее функционирования. Изменения условий вызывают отклонения системы от заданных параметров. Устранение таких отклонений, обеспечение нормального функционирования системы является главной задачей регулирования как функции управления. Необходимость регулирования определяется как постоянными изменениями в самой системе, которые приводят к нарушениям, сбоям в ее функционировании, так и изменениями факторов и условий воздействия внешней среды.

Кроме функции правового регулирования органы управления, их уполномоченные должностные лица осуществляют и такую функцию управления, как **контроль.** Отсутствие ФЗ о едином государственном контроле, по существу, лишает органы государственной власти и управления необходимой обратной

связи, т. е. получения своевременной, полной и достоверной информации о результатах функционирования системы органов исполнительной власти, что ставит под сомнение возможность эффективного управления делами государства ввиду неполной или недостоверной информации о процессах, проходящих в государстве и обществе.

Контроль – форма обратной связи, позволяющая устанавливать, насколько точно реализуются заданные субъектом управления параметры функционирования системы.

Цели контроля:

• направлять всякую деятельность на выполнение предварительно установленных заданий посредством проверки фактического состояния дел, степени реальности осуществления принятых решений;

• совершенствование деятельности путем своевременного обнаружения и устранения возникших отклонений и их причин.

7. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

История возникновения термина «исполнительная власть» за рубежом имеет давнюю историю как принцип разделения власти и создания системы «сдержек» и «противовесов», т. е. увеличение объема власти какого-либо государственного органа или должностного лица должно быть адекватно увеличению объема ответственности во избежание неконтролируемых видов государственной власти.

Теория разделения законодательной и исполнительной власти, разработанная английским философом Джоном Локком (1632–1704), была в последующем развита и дополнена самостоятельной судебной властью французским правоведом Шарлем Монтескье (1689–1755), и используется она для государственного обустройства с учетом исторических и национальных особенностей разных стран. В нашей стране исполнительная власть законодательно впервые была закреплена как самостоятельная форма государственной власти в ст. 10, 11 и 110 Конституции РФ от 12.12.1993 г.

В ст. 10 закреплены три формы государственной власти, а в ст. 11 Конституции РФ определено уже четыре органа государственной власти. Исполнительная власть имеет свои специфические черты **(признаки)** как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ:

1. Высшим звеном (подсистемой) органа исполнительной власти РФ является Правительство РФ.

2. Разграничение предмета ведения, его границ и порядка принятия административно-правовых актов на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ.

3. Акты управления всегда принимаются на основании Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ и указов Президента РФ.

4. Государственную власть в РФ осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ и суды РФ.

5. Действующая система федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Указом Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 имеет как бы два блока – «президентский» и «правительственный», которые имеют свои уровни системы.

Особая роль исполнительной власти заключается в том, что в распоряжении ее субъектов находятся все наиболее существенные атрибуты государственной власти (напр., финансы, средства коммуникации, армия, внутренние войска, милиция, службы внутренней и внешней безопасности и т. п.).

Исполнительная власть по своей природе не тождественна

административной власти, так как административная власть – это прежде всего реализация внесудебного, т. е. административного, принуждения.

8. ПРИЗНАКИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

1. Высшим звеном (подсистемой) органа исполнительной власти РФ является Правительство РФ – коллегиальный орган, осуществляющий свои функции в форме принятия (коллегиально) постановлений, которые являются подзаконными нормативными правовыми актами по предметам ведения РФ и совместным предметам РФ и субъектов РФ и обязательны для исполнения на всей территории РФ. Конституцией закреплен **принцип единоначалия** в определении Председателем Правительства РФ основных направлений деятельности, он также организует работу Правительства РФ. Аналогично – в государственном управлении и органами исполнительной власти субъектов РФ, за исключением того, что глава субъекта РФ одновременно является и высшим должностным лицом исполнительной власти субъекта РФ, что существенно отличается от федерального уровня.

2. На федеральном уровне административно-правовые акты принимаются на основании Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, нормативных указов Президента РФ. На уровне субъектов РФ органы исполнительной власти по предметам своего ведения обладают всей полнотой государственной власти и принимают решения на основании норм конституций республик в составе России и норм уставов субъектов РФ, а также иных законов субъектов РФ.

3. Акты органов исполнительной власти всегда принимаются на основании Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ и указов Президента РФ.

4. Государственную власть в РФ осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ и суды РФ (ст. 11 Конституции РФ), т. е. здесь состав органов государственной власти иной, в отличие от ст. 10 Конституции РФ, где указаны три формы государственной власти. Кроме того, в ст. 11 вместо органов исполнительной власти указано Правительство РФ, что далеко не одно и то же. На уровне же субъектов РФ в соответствии со ст. 10 Конституции РФ три формы государственной власти: законодательная, исполнительная во главе с президентом республики или главой субъекта Федерации и судебная. **5.** Действующая система федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Указом Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724 имеет как бы два блока – «президентский» и «правительственный», которые имеют свои уровни системы. Первым уровнем управляющей системы «президентского блока»

является лично Президент РФ с его обслуживающим аппаратом. Вторым уровнем управляемой и одновременно управляющей системы являются федеральные министерства, службы и агентства, имеющие правовой статус федеральных министерств, так как они непосредственно подчиняются Президенту РФ, осуществляют государственную политику в своей сфере и имеют право принимать нормативно-правовые акты по предметам ведения. Третий уровень – управляемая подсистема, состоящая из федеральных служб и агентств, являющихся федеральными органами исполнительной власти и находящихся в ведении федеральных министерств. В «правительственном блоке» первым уровнем является Правительство РФ, вторым – федеральные министерства и третьим – федеральные службы и федеральные агентства в ведении федеральных министерств.

9. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФУНКЦИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Принцип народовластия – народ является носителем суверенитета и единственным источником власти, он реализует свою власть непосредственно и через органы государственной власти, в том числе органы исполнительной власти и органы местного самоуправления. Контроль за деятельностью органов исполнительной власти должен осуществляться как со стороны органов представительной и судебной властей, так и непосредственно народом. При этом используются различные формы контроля за работой управленческого аппарата и должностных лиц.

Принцип социальной справедливости закреплен в социальной политике государства, которая направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Принцип демократизма осуществляется в двух основных формах: непосредственная – в референдумах, свободных выборах, собраниях, конференциях, сходах граждан, подачах петиций (коллективные обращения граждан по совершенствованию законодательства) и др.; представительная – через выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Принцип верховенства закона означает иерархическую правовую систему в соответствии с юридической значимостью нормативных правовых актов. Высшей юридической силой обладает основной закон государства – Конституция РФ. Все нормативно-правовые акты должны приниматься на основании и во исполнение основного закона.

Принцип разграничения предметов ведения и полномочий проявляется в том, что акты органов исполнительной власти федерального уровня и уровня субъектов РФ не должны быть противоречивы. ФОИВ создают свои территориальные структуры и назначают соответствующих должностных лиц, а также по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Федерации передают им часть своих полномочий, если это не противоречит Конституции России и ФЗ. В свою очередь, органы исполнительной власти субъектов Федерации также передают им часть своих полномочий.

Принцип законности в отличие от верховенства закона означает, что органы государственной власти, в том числе исполнительной, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения равны перед законом и обязаны их соблюдать.

Принцип приоритета прав человека и гражданина. Все государственные органы, и в первую очередь органы исполнительной власти, несут ответственность за несоблюдение этих прав.

Принцип гласности предполагает открытость законодательства, доступность и подотчетность государственных учреждений и должностных лиц по вопросам, затрагивающим интересы граждан.

Принцип федеративного устройства предполагает государственную целостность, единство государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, равноправие и самоопределение народов в РФ.

Принцип объективного учета национальных особенностей. Многочисленные межнациональные конфликты требуют внимательного изучения этого принципа и учета при организации деятельности органов исполнительной власти.

10. ПОНЯТИЕ ОТРАСЛИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА, ЕГО ИСТОЧНИКИ

Административное право является одной из основных публичных отраслей права и предназначено прежде всего для регулирования управленческих отношений в сфере деятельности органов исполнительной власти (далее – государственной и местного самоуправления).

Административно-правовые нормы регулируют также управленческие отношения в процессе деятельности иных форм осуществления государственной власти (законодательной, судебной), их обслуживающих аппаратов, в сфере деятельности института президентства и обслуживающих его структур, а также в аппаратах прокуратуры, государственного контроля, военного управления, аппаратах ЦИК РФ, Счетной палаты и иных государственных органах, а также управленческие отношения, возникающие в сфере негосударственного управления, напр. в связи с осуществлением общественными объединениями некоторых функций государственного управления (ДНД, товарищеские суды, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и др.).

Административное право как понятийная категория означает прежде всего государственно-управленческое право как публичную отрасль, так как объектом регулирования его норм и правил являются управленческие отношения, возникающие между властными и подвластными субъектами права.

Инициативной стороной в административно-правовых отношениях, как правило, выступает субъект управления, обладающий государственно-властными полномочиями по отношению к субъекту управления, обладающему правомочиями, т. е. правом требовать соблюдения, исполнения и защиты своих прав, свобод и законных интересов.

Административное право как отрасль права – это совокупность норм, правил поведения, установленных или санкционированных государством, его уполномоченными органами власти, должностными лицами, обеспеченных мерами государственного принуждения, в целях регулирования управленческих отношений, возникающих в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления, а также в деятельности иных государственных органов власти и их

аппаратов, в деятельности негосударственных организаций, уполномоченных в законном порядке осуществлять управленческие функции.

Источники административного права – различные формы их законодательного выражения. Нормы административного права содержатся в различных по значению и характеру нормативно-правовых актах. Административно-правовые нормы могут содержаться в нормативных актах других отраслей права.

К источникам административного права относятся:

1) Конституция РФ и конституции республик в составе России, уставы остальных субъектов РФ, ФКЗ, ФЗ и законы субъектов РФ;

2) постановления палат Федерального Собрания, органов представительной власти субъектов РФ;

3) указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, аналогичные акты на уровне субъектов РФ;

4) правовые акты уполномоченных органов исполнительной власти на федеральном уровне и уровне субъектов РФ;

5) решения администраций органов местного самоуправления.

11. ПРЕДМЕТ И МЕТОД ОТРАСЛИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Предмет отрасли административного права – управленческие отношения, возникающие в процессе реализации государственно-властных функций и задач для достижения целей административно-правового регулирования органами исполнительной власти, государственного управления и их уполномоченными должностными лицами. Кроме того, нормами административного права охраняются общественные отношения, регулируемые другими отраслями права, напр. земельного, горного, водного, финансового, таможенного, налогового, муниципального, жилищного и др.

Объектом административного права являются также административно-процедурные и другие организационно-правовые отношения в сфере деятельности аппаратов исполнительной власти, государственного управления, а также внутриорганизационные управленческие отношения в аппаратах, обслуживающих институт Президента, органы законодательной власти, суда, прокуратуры, Счетной палаты, Центральной избирательной комиссии и др.

Если сильно сужать предмет отрасли права, то сама отрасль обедняется, многое теряет; если расширять границы предмета до границ объекта, то можно утратить самостоятельность предмета самой отрасли права, так как она смыкается с предметами других отраслей права.

Административный метод – это властный метод, осуществляемый от имени государства органами исполнительной власти, государственного управления и их уполномоченными должностными лицами, гарантируется и обеспечивается его реализация государственными мерами убеждения и принуждения. В определенных случаях законодательством этот властный метод может делегироваться иным негосударственным органам на основании и в порядке, определенных законом (напр., ДНД для доставления правонарушителя и составления административного протокола).

Кроме административного (властного) метода в административном праве широко используются **методы административно-договорные,** напр. заключение контракта о прохождении военной службы или иной специализированной службы в государственных органах. Во время заключения административного договора действует принцип равноправия

сторон, когда же договор о контрактной службе подписан сторонами, то в действие вступают административные методы. Однако есть исключение, когда заключается равноправный административный договор между органами исполнительной власти субъектов РФ или между органом исполнительной власти субъекта РФ и федеральным органом исполнительной власти. В административном праве используются и **методы стимулирования** управленческой деятельности, различные поощрения (моральные и материальные), налоговые льготы и др. Значительно реже используются методы административного принуждения, так как это дорогостоящие методы и не всегда эффективные. Методы государственного управления и регулирования в новых экономических условиях претерпевают серьезные изменения в соответствии с условиями и действиями факторов внешней среды, уровня правосознания граждан и должностных лиц государства как субъектов административно-правовых отношений.

12. СИСТЕМА ОТРАСЛИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Система отрасли административного права – это совокупность норм, правил административного права, взаимосвязанных и взаимозависимых и образующих специфическое информационно-правовое единство, обеспечивающее эффективное правовое регулирование управленческих отношений в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления, а также отношений в сфере управленческой деятельности, осуществляемой другими органами государственной власти и их обслуживающими аппаратами и иными уполномоченными законом субъектами административного права.

Система отрасли административного права включает в себя две основные подсистемы – Общую и Особенную части, которые, в свою очередь, можно подразделить и на меньшие подсистемы. **Общая часть:**

1) государственное управление, исполнительные органы власти;

2) административное право как отрасль права, научная отрасль знаний и учебная дисциплина;

3) субъекты административного права;

4) формы и методы осуществления деятельности органов исполнительной власти, государственного управления;

5) административное правонарушение и административная ответственность;

6) административная юрисдикция;

7) административный процесс и виды административного производства;

8) законность и дисциплина в деятельности органов исполнительной власти, государственного управления. **Особенная часть:**

1) административно-правовое регулирование в сфере экономических отношений;

2) административно-правовое регулирование отношений в социально-культурной сфере;

3) административно-правовое регулирование государственного управления в административно-политической сфере;

4) административно-правовое регулирование в иных сферах.

Главным связующим звеном единого предмета

административно-правового регулирования является управленческая природа отношений, возникающих во всех этих сферах и областях государственной деятельности.

Основная задача дисциплины – оказать помощь в изучении отрасли и науки административного права, освоении законотворческой и правоприменительной практики, а также усвоить основные термины, категории, понятия, положения и институты административного права, основные задачи науки, цель которых сводится к познанию объективных законов и закономерностей в управленческой деятельности с целью ее совершенствования.

13. СООТНОШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА С ДРУГИМИ ОТРАСЛЯМИ ПРАВА

Наиболее **тесная связь с конституционным правом,** которое регулирует основные общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного устройства, организации видов государственной власти, порядок образования и организацию деятельности органов исполнительной власти РФ.

Связь с муниципальным правом. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Их деятельность может быть объектом административного права, если они наделяются законом отдельными государственными полномочиями. При органах местного самоуправления существует множество различных административных комиссий, уполномоченных рассматривать и разрешать дела об административных правонарушениях.

Связь с дисциплиной «Правоохранительная деятельность и правоохранительные органы». Многие органы исполнительной власти, государственного управления осуществляют в качестве своих основных (предметных) функций правоохранительные, статус правоохранительных органов определен административными нормами.

Связь с финансовым, налоговым и таможенным правом. Административное право определяет компетенцию субъектов этих отраслей, регулирует организацию их деятельности, а также регламентирует административно-процессуальный порядок рассмотрения дел и привлечение к административной ответственности.

Связь с земельным правом, нормы которого регулируют отношения между землепользователями и государством. Вместе с тем органы исполнительной власти сдают земельные участки в аренду, производят их изъятие, контролируют их рациональное использование.

С трудовым правом также имеется связь в сфере регулирования нормами административного права служебных обязанностей и прав должностных лиц, прохождения специальной государственной службы (оборона, внутренние дела, служба безопасности и др.).

Связь с гражданским правом по вопросам регулирования имущественных отношений со стороны органов исполнительной

власти, органов государственного управления, их должностных лиц осуществляется также методом власти – подчинения.

Связь с уголовным правом осуществляется по мере квалификации состава административного правонарушения, по степени общественной опасности деяния; если не предусмотрена уголовная ответственность, то в течение двух месяцев решается вопрос о привлечении правонарушителя к административному наказанию.

Связь с уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным правом и судебным законодательством. Основное отличие состоит в порядке использования функций административной власти, т. е. имеет место внесудебный характер реализации их органами исполнительными власти, их должностными лицами (юрисдикционные полномочия) по рассмотрению и разрешению управленческих споров и дел об административных правонарушениях.

Имеется **связь с такими отраслями права, как воздушное, морское, лесное, природоохранное, горное, таможенное и др.** Отношения в них регламентируются различными отраслями права, в том числе и нормами административного.

14. НАУКА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Административное право как одна из научных отраслей публичного права – система теоретических взглядов, представлений и положений об отрасли административного права, предмете и методе его регулирования.

Административная наука как одна из научных отраслей права вырабатывает и теоретически систематизирует объективные знания, идеи, взгляды, понятия, представления и положения об **отрасли** административного права, ее предмете и методе регулирования, правотворческой и правоприменительной практике, осуществляемой органами исполнительной власти, государственного управления, администрациями органов МСУ

Предмет науки административного права – исследование законов, закономерностей и особенностей в управленческой деятельности органов исполнительной власти, органов государственного управления, их должностных лиц и осуществляемых при этом управленческих отношений в иных сферах, эффективности административно-правовых норм, регулирующих эти отношения, правоприменительной практики, выявление свойств с целью их совершенствования.

Объект науки административного права – управленческие отношения, которые исследуются наукой с целью их совершенствования.

Основные области исследования науки административного права: 1) предмет административного права в современных условиях становления и развития исполнительной власти, государственного управления; **2)** методы и формы правового регулирования в деятельности органов исполнительной власти, исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления в современных условиях; **3)** правовой статус органов исполнительной власти, органов государственного управления, администраций органов МСУ как субъектов административно-правовых отношений; **4)** правовое положение физических лиц в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления, администрации органов МСУ; **5)** административно-правовой статус государственных и муниципальных служащих как субъектов административно-правовых отношений; **6)** правовое положение негосударственных и общественных объединений как коллективных субъектов

административно-правовых отношений; **7)** административно-юрисдикционная деятельность, ее подведомственность в разрешении управленческих споров и в рассмотрении индивидуальных дел об административных правонарушениях; **8)** ответственность по административному праву; **9)** административное правонарушение и административная ответственность; **10)** административный процесс и его виды; **11)** административное производство и его виды; **12)** административно-правовое регулирование государственного управления в различных сферах и др.

Особым элементом предмета науки административного права является правотворческая и правоприменительная деятельность органов исполнительной власти, государственного управления и их должностных лиц. Изучая практику применения административно-правовых норм, можно оценивать их эффективность, выявлять пробельность в законодательстве и дефекты в юридической технике.

15. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА И КАК ОТРАСЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Дисциплина курса «Административное право» представляет собой систему обучения, которая строится исходя из учета отрасли и науки административного права. В дисциплине курса изучаются основные понятия, положения, институты, принципы и задачи науки административного права, а также система норм отрасли права, правоприменительная практика и эффективность действия этих норм, а также основные понятия, положения, термины (правовые дефиниции), позволяющие глубже изучить дисциплину и научную отрасль права.

Административное право как учебная дисциплина изучается в высших юридических учебных заведениях. Построение системы курса во многом зависит от профиля вуза, где изучается дисциплина административного права.

Дисциплина имеет свои особенности, которые отражаются прежде всего в построении институтов системы курса. К числу ее особенностей следует отнести прежде всего комплексность и объемность предмета и объекта регулирования управленческих отношений, без которых не может существовать ни одно государство и общество, так как эта публичная отрасль права регламентирует отношения в сфере государственного управления и охраняет нормы других отраслей права.

Административное право **как отрасль законодательства** – это совокупность юридических норм и правил, регулирующих поведение субъектов правоотношений в процессе осуществления ими прав и обязанностей в сфере деятельности органов исполнительной власти (государственной и местного самоуправления), государственного управления, их должностных лиц и отношения управленческого характера, возникающих при реализации других форм государственной власти: законодательной, института президентуры, судебной, органов прокуратуры РФ, Счетной палаты РФ, Центрального банка России и др.

16. МЕХАНИЗМ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Система элементов механизма административно-правового регулирования – совокупность элементов и правовых средств, взаимосвязанных и взаимозависимых и образующих информационно-правовое единство в целях упорядочивающего воздействия и устойчивого развития управленческих отношений в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления и иных регулируемых административными правовыми нормами управленческих отношениях.

Элементы механизма административно-правового регулирования:

1) нормы административного права, регламентирующие принципы организации и деятельности органов исполнительной власти, государственного управления; формирование целей, постановки задач; определение функций, компетенции органов исполнительной власти, государственного управления, содержащихся в Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, указах Президента РФ и постановлениях Правительства РФ, а также аналогичные нормативные акты на уровне субъектов РФ и другие нормативные акты, принятые полномочными органами государственной власти и управления;

2) акты толкования норм административного права, как правило, Конституционным Судом РФ, другими судебными органами власти;

3) индивидуальные акты;

4) акты применения норм административного права (акты применения в отличие от обычных индивидуальных актов, реализуют юрисдикционные (подведомственные) властные полномочия); 5) административно-правовые отношения в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления – это прежде всего урегулированные нормами административного права полномочия, функции, задачи, формы, методы в деятельности субъектов права. Особое значение в системе элементов механизма административно-правового регулирования занимает правосознание граждан, методы убеждения и административного принуждения. Правосознание как совокупность идей, взглядов, мнений, выражающих

определенные отношения людей, их социальных групп к нормам права, правоприменительной деятельности, законности, правосудию, их мнения о правомерности или неправомерности этих видов юридических отношений.

Процесс административно-правового регулирования – последовательное воздействие правовых методов и средств для достижения целей регулирования поведения участников управленческих отношений в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления.

17. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ: ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА

Особое значение в функционировании системы механизма административно-правового регулирования имеют **правовые акты,** которые **включают** в себя понятие нормативных и индивидуальных актов.

Система административных нормативно-правовых актов – взаимосвязанная и взаимозависимая совокупность норм и правил, выраженная в форме административных норм, обеспеченных мерами убеждения и государственного принуждения.

Особенности системы административных нормативно-правовых актов состоят в том, что они находятся в соподчиненной взаимосвязи друг с другом, тип связи определяется юридической силой этих актов.

Норма административного права, как и норма другой отрасли права, – это правило общего характера, конкретная мера возможного, должного или обязательного поведения участников управленческих отношений, установленная или санкционированная государством, гарантирующая их реализацию специальными мерами государственного стимулирования или принуждения.

Особенностью норм административного права является то, что они являются регулятором управленческих отношений, складывающихся в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления. Нормами административного права может быть предусмотрена не только юридическая ответственность, но и поощрение за образцовое выполнение своих служебных обязанностей.

Административно-правовые нормы способствуют решению следующих основных задач: 1) упорядочение управленческих отношений и регулирование функций в системе органов исполнительной власти, государственного управления; **2)** регламентация связей и отношений различных отраслей и сфер отраслевого и межотраслевого управления, координация и взаимодействие государственных органов власти и их обслуживающих аппаратов с юридическими и физическими лицами; **3)** закрепление научно обоснованных и рациональных отношений между субъектами и объектами управленческой деятельности с целью их оптимизации и устойчивого динамического развития; **4)** стимулирование, запретительные меры, определение степени и порядка применения мер

административного принуждения, включая применение видов наказания за административные правонарушения или освобождения от наказания.

Структура нормы административного права – способ и форма взаимосвязи ее элементов. Такими элементами являются гипотеза, диспозиция и санкция. Вместе с тем нормам административного права присуще и поощрение.

Гипотеза административно-правовой нормы – управленческие отношения, на которые она призвана при определенных условиях воздействовать.

Диспозиция – правило поведения сторон, предписываемое нормой. Диспозиция всегда предполагает тесную взаимосвязь прав и обязанностей субъектов права.

Санкция всегда содержит указание на меры административного наказания (или иной меры принуждения), применяемые к правонарушителю.

Поощрение – публичное признание заслуг лица в выполнении им правовых обязанностей и общественного долга, сформулированных в диспозиции административной правовой нормы.

18. КЛАССИФИКАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ НОРМ

1. **По содержанию** административно-правовые нормы объединяются в правовые институты, с их помощью регулируются родственные по содержанию управленческие правоотношения. Это прежде всего следующие группы (виды) норм: **1)** регламентирующие порядок образования, функции, задачи, структуру и компетенцию органа исполнительной власти, государственного управления; **2)** закрепляющие основные положения организации, функционирование и правовое положение государственных предприятий, учреждений и организаций; **3)** устанавливающие оптимальные формы и методы реализации деятельности органов исполнительной власти, государственного управления; **4)** закрепляющие права, обязанности и ответственность граждан и их общественных объединений в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления; **5)** закрепляющие и регулирующие основные положения, принципы организации и деятельности института государственной службы; **6)** регламентирующие способы обеспечения законности и дисциплины в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления; **7)** разрешающие вопросы административной юрисдикции (подведомственность) правового разрешения управленческих споров и конфликтов, рассмотрения индивидуальных дел об административных правонарушениях и принятия мер административного принуждения, в том числе и мер административного наказания;

8) определяющие положения и принципы регулирования отношений между субъектами административного права в экономике, промышленности, аграрном секторе, хозяйственной сфере, социально-культурной и административно-политической сфере и межотраслевом управлении.

2. **По предмету правового регулирования: 1)** материальные – регулирующие сущность управленческих отношений, правила поведения субъектов административного права в процессе осуществления прав, обязанностей, задач, функций и полномочий; **2)** процессуальные – регламентирующие порядок реализации этих управленческих отношений или порядок, процедуру рассмотрения дел об административных

правонарушениях, вынесение решения о виде административного наказания, порядок обжалования решения и порядок исполнения решения.

3. **По методу воздействия** на поведение субъектов управленческих отношений: **1)** обязывающие; **2)** уполномочивающие; **3)** запрещающие; **4)** стимулирующие; **5)** согласительные.

4. **По форме предписания** административно-правовые нормы бывают: **1)** категорические (императивные); **2)** рекомендательные; **3)** диспозиционные.

5. **По способу действия: 1)** в пространстве – общероссийские, в пределах субъекта РФ, местные правовые акты и др.; **2)** по времени – с определенным сроком действия, бессрочные, не имеющие предварительного срока действия; **3)** по субъектам регулирования – в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления, касающиеся физических или юридических лиц, государственных служащих, негосударственных учреждений.

19. РЕАЛИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ НОРМ

Формы реализации административно-правовых норм: 1) соблюдение; 2) исполнение; 3) использование; 4) применение.

Наиболее широко используемая форма реализации – это **соблюдение** права, т. е. добровольное исполнение субъектами управленческих отношений требований, предписываемых административно-правовой нормой.

Исполнение права в отличие от соблюдения заключается в активных правомерных и позитивных действиях субъектов управленческих отношений по выполнению предписаний, содержащихся в нормах. В определенных ситуациях пассивное поведение субъекта управления может рассматриваться как упущение, недобросовестность, халатность.

Использование права есть активное и добровольное совершение субъектами и объектами управленческих отношений правомерных действий, которые связаны с реализацией субъективных прав и обязанностей в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления.

Применение права всегда носит активный, творческий, государственно-властный, организующий характер, осуществляется компетентными органами исполнительной власти, государственного управления.

Подобная классификация норм административного права позволяет быстрее выявлять субъектов и круг их отношений с целью совершенствования управленческих отношений.

Требования к применению норм административного права:

1. **Соблюдение законности** в процессе административного нормотворчества и правоприменительной практики в сфере управленческой деятельности является **обязанностью** органов исполнительной власти, государственного управления.

2. **Оптимальность применения нормы** в соответствии с целью, сформулированной в норме права и в связи с конкретными условиями ее реализации. Субъекты управления должны осуществлять свои функции и задачи с минимально возможными затратами ресурса.

3. **Обоснованность применения нормы** на основе достоверных фактов. Обоснованность назначения

административного наказания исчерпывающе регламентирована в КоАП.

4. **Научная организация правоприменительной деятельности** выражена: **а)** оптимизацией процесса применения административно-правовых норм; **б)** рациональным разделением труда между субъектами отношений; **в)** обоснованным распределением полномочий и компетенции между субъектами административно-правовых отношений; **г)** использованием количественных методов, современных компьютерных средств и новых информационных технологий; **д)** использованием передового опыта.

5. **Целесообразность применения норм административного права** объясняется характером деятельности органов исполнительной власти, государственного управления на основании закона и во исполнение цели, заложенной в законе.

6. **Стабилизация управленческих отношений** является одной из основных целей административно-правового регулирования, так как позволяет реализовать каждому свои права, свободы, законные интересы в любой не запрещенной законом сфере деятельности.

20. ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Административные правовые отношения – регулируемые и охраняемые нормами административного права управленческие отношения сторон (властной и подвластной), складывающиеся в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления, а также отношения управленческого характера, возникающие при осуществлении функций и задач государственного управления иными органами государственной власти, а также управленческие отношения, которые возникают в сфере негосударственного управления в связи с осуществлением (законным) этими субъектами функций и задач государственного управления.

В административных правовых отношениях как основном элементе механизма правового регулирования индивидуализируются положения той или иной нормы административного права, определяются характер, права, обязанности, функции, задачи и ответственность участников (субъектов) управленческих отношений. Эти правовые отношения воздействуют на управленческие процессы через волю и сознание их участников (сторон), выступают как конечный результат согласованности управляющего, упорядочивающего и преобразовывающего воздействия со стороны властного субъекта управления на подвластные субъекты управления в процессе реализации функций и задач государственного управления и правового регулирования.

Право само по себе не может быть реализовано без применения соответствующих способов и средств его обеспечения, поэтому органы исполнительной власти, государственного управления, их уполномоченные должностные лица, осуществляя повседневные функции и задачи государственного управления и правового регулирования, наделяются государственно-властными полномочиями стимулировать добровольное исполнение управленческих решений или применять меры государственного принуждения.

21. ПРИЗНАКИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

1. В отличие от гражданско-правовых административно-правовые отношения **имеют односторонний, публичный, государственно-властный характер.**

2. Административно-правовые отношения **реализуются в обширных, комплексных управленческих отношениях в масштабе государства.**

Напр., ФКЗ «О Правительстве РФ», в котором регламентированы управленческие отношения, реализуемые высшим органом исполнительной власти во всех сферах и областях государственного управления. Кроме того, административные правовые отношения возникают в процессе реализации управленческих отношений, возникающих в деятельности органов законодательной власти, судебной власти, их обслуживающих аппаратов, органов прокуратуры, контрольных органов, органов военного управления, негосударственных учреждений, уполномоченных осуществлять часть государственных функций и задач в сфере правоохранительной деятельности.

3. Общим объектом воздействия административно-правовых отношений являются общественные отношения или, точнее, **поведение участников,** обусловленные сознанием и волей каждой из сторон. Этому правилу есть и исключение. Объектом правоотношений может быть и предмет, напр. объект авторского права, а также нематериальный объект – честь и достоинство человека и гражданина.

4. Административно-правовые отношения **регулируют и охраняют в основном публично-правовые интересы,** возникающие в осуществлении деятельности органов исполнительной власти, государственного управления. Часто публичный интерес трактуется просто как государственный интерес. Однако это не совсем так, при осуществлении государственного управления это понимается как адекватная реакция государственных органов власти и управления на требования общества в создании надежной социально-экономической защиты или осуществлении эффективной правоохранительной деятельности.

5. Административно-правовые отношения возникают **по инициативе уполномоченных властных субъектов управления** по поводу осуществления функций государственного управления

и правового регулирования, а также **по инициативе подвластных субъектов управления** в результате неудовлетворительной реализации управленческих отношений субъектом управления (в форме заявлений, предложений, жалоб физических и юридических лиц).

6. Административно-правовые отношения **иногда характеризуются равноправием участников отношений.** Напр., при заключении административных договоров между органами исполнительной власти федерального уровня и уровня субъектов РФ, при разрешении управленческих конфликтов и споров и др.

7. Административно-правовые отношения регламентируют управленческие отношения и по своей сути **являются организационно-правовыми,** т. е. с помощью норм права упорядочивается процесс организации управления с целью оптимального функционирования органов исполнительной власти, государственного управления.

22. ЭЛЕМЕНТЫ И СОДЕРЖАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Основные элементы административно-правовых отношений: субъекты, объекты и юридические факты.

Субъектами административно-правовых отношений являются стороны; по инициативе одной из них на основании нормы права и юридического факта возникают, изменяются и прекращаются административно-правовые отношения.

Субъектами административно-правовых отношений являются как юридические, так и физические лица.

Объект – это то, по поводу чего возникают правоотношения.

Юридические факты являются основаниями возникновения, изменения или прекращения административно-правовых отношений. Юридические факты имеют осознанный, волевой характер. Это правомерные и неправомерные действия (бездействие) людей. Юридические факты имеют простой и сложный состав.

Юридическое событие – не зависящее от воли людей событие, требующее государственной регистрации и в связи с которым наступает изменение объема административной правосубъектности. Напр., гражданину исполнилось 18 лет, он приобрел активное избирательное право и обязанность встать на учет для решения вопроса о прохождении военной службы по призыву.

Содержание административно-правовых отношений определяется, как правило, объемом административной правосубъектности сторон отношений, связанным с ограничением по возрасту, состоянию здоровья, установленным в судебном порядке, социальным статусом и другими условиями.

Правосубъектность – общее понятие правоспособности и дееспособности.

Административная правоспособность – закрепляемая за субъектом права возможность иметь права и обязанности, носящие юридический характер.

У физических лиц правоспособность возникает с момента рождения и заканчивается в связи со смертью, а у юридических лиц – с момента регистрации и до ее прекращения в порядке, определенном законом.

Специальная административная правоспособность у

государственных и муниципальных служащих возникает с момента зачисления их на должность и прекращается с момента их увольнения.

Административная дееспособность – это закрепленная за субъектами права возможность своими действиями приобретать субъективные права и исполнять обязанности, предусмотренные законодательством.

Административно-правовые отношения носят двусторонний характер: напр., праву властного субъекта управления соответствуют обязанности подвластного субъекта управления, и наоборот. Напр., праву подачи жалобы соответствует обязанность субъекта управления рассмотреть эту жалобу в срок и по существу и в срок сообщить результат по жалобе.

23. КЛАССИФИКАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

1. **По содержанию** административно-правовые отношения делятся на материальные и процессуальные. **Материальными** административно-правовыми отношениями называются такие общественные отношения, которые возникли в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления, регламентируемые материальными нормами административного права. **Административно-процессуальные** нормы регламентируют равноправное отношение сторон – напр., в процессе производства по обращениям граждан в органы государственной власти, государственного управления, а также в процессе разрешения индивидуальных дел в сфере государственного управления, по делам об административных правонарушениях. **Отношения административно-договорного характера** – особый вид административно-правовых отношений, которые в настоящее время часто возникают между органами исполнительной власти РФ и субъектами РФ, а также между органами исполнительной власти субъектов РФ.

2. **По соотношению прав и обязанностей участников** отношения делятся на властные или субординационные (по вертикали) и взаимодействия или согласования (по горизонтали). **Властные отношения (субординационные)** возникают между руководящими и подвластными субъектами, являются вертикальными отношениями (соподчи-ненности), реализующими управляющее воздействие.

3. **По характеру юридических фактов** административно-правовые отношения делятся на отношения, порожденные правомерными и неправомерными фактами (действием или бездействием). Административно-правовые отношения обусловливают такое поведение их участников, которое соответствует принятому закону или другому нормативному акту (предписанию или требованию). В преобладающих случаях административно-правовые отношения возникают, изменяются или прекращаются на основании юридических фактов, порожденных правомерными действиями. Если же эти предписания и требования нарушаются, то их защита гарантируется и осуществляется в административном или судебном порядке. Значительное большинство административно-

правовых отношений защищается в административно-процессуальном порядке. Процедура защиты реализуется в установленном законом порядке полномочными органами по предметам ведения и в объеме полномочий. Большой объем административных правонарушений защищается в судебном порядке. Этот способ является более квалифицированным и лишен субъективного фактора ведомственной необъективности. Административно-правовые отношения, защищаемые в судебном порядке, определены Законом «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». Особо большой объем административно-правовых отношений, связанных с правомерными и неправомерными действиями участников, возникает между правоохранительными органами и физическими и юридическими лицами. В зависимости от характера этих отношений они могут быть отношениями властными (рассмотрение дел об административном правонарушении) или характеризоваться равенством сторон (регистрация граждан, выдача лицензии и т. п.).

24. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГРАЖДАН. ГРАЖДАНСТВО

Физические лица – граждане РФ, граждане СНГ лица с двойным гражданством, иностранные граждане и лица без гражданства. У всех этих категорий граждан различный объем административно-правового статуса, но все они как физические лица являются субъектами административного права.

Конституционные нормы, регламентирующие основные права и свободы физических лиц, являются нормами прямого действия, но это не значит, что административно-правовые нормы утрачивают свое значение. Скорее наоборот, они детализируют и реализуют права и свободы, а также регламентируют отношения по возложению на субъектов отношений обязанностей в сфере управления, устанавливают в соответствии с административным законодательством меры ответственности за нарушение этих норм.

Граждане РФ, выступая в роли субъектов административного права, обладают соответствующим административно-правовым статусом, закрепленным в правовых нормах, определяющих их социально-правовую роль в государстве и обществе.

Административно-правовой статус гражданина – комплекс его прав и обязанностей, государственные гарантии осуществления этих прав и обязанностей, обеспеченные юридическими способами и средствами защиты.

Административно-правовой статус гражданина РФ определен Конституцией РФ, международно-правовыми договорами, ФЗ «О гражданстве РФ», Указом Президента РФ «Об утверждении положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ» и др.

В законе «О гражданстве РФ» впервые определены **принципы гражданства РФ и правила, регулирующие вопросы гражданства РФ.**

1. Принципы гражданства РФ и правила, регулирующие вопросы гражданства РФ, не могут содержать положений, ограничивающих права граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

2. Гражданство РФ является единым и равным независимо от оснований его приобретения.

3. Проживание гражданина РФ за пределами РФ не прекращает его гражданства РФ.

4. Гражданин РФ не может быть лишен гражданства РФ или права изменить его.

5. Гражданин РФ не может быть выслан за пределы РФ или выдан иностранному государству.

6. РФ поощряет приобретение гражданства РФ лицами без гражданства, проживающими на территории РФ.

7. Наличие у лица гражданства РФ либо факт наличия у лица в прошлом гражданства СССР определяется на основании законодательных актов РФ, РСФСР или СССР, международных договоров РФ, РСФСР или СССР, действовавших на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства.

Заключение или расторжение брака между гражданином РФ и лицом, не имеющим гражданства РФ, не влечет за собой изменение гражданства указанных лиц. Расторжение брака также не влечет за собой изменение гражданства родившихся в этом браке или усыновленных (удочеренных) супругами детей.

25. ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА КАК УЧАСТНИКИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Субъекты административных правоотношений – конкретные участники, стороны правоотношений, наделенные обязанностями и правами в сфере деятельности исполнительной власти, государственного управления и способные реально осуществлять эти отношения.

Субъекты административного права могут стать субъектами административно-правовых отношений, если имеются:

1) административно-правовая норма, предусматривающая реализацию прав и обязанностей сторон (субъектов правоотношений);

2) юридический факт (правомерное или неправомерное действие, бездействие), юридическое событие;

3) административная правоспособность и дееспособность субъектов этих отношений.

Особенностью физических лиц как участников административных правоотношений является то, что они выступают в качестве частных лиц, т. е. реализуют свои субъективные права и обязанности человека и гражданина в сфере исполнительной власти, государственного управления, а не права и обязанности юридических лиц или их уполномоченных должностных лиц.

Административные правоотношения с участием физических лиц могут возникать в связи:

1) с реализацией физическими лицами своих конституционных прав в сфере административно-правовых отношений;

2) с нарушением, совершаемым органами исполнительной власти, государственного управления, администрациями органов МСУ, их должностными лицами, прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

3) с осуществлением обязанностей физическими лицами в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления, администрации органов МСУ;

4) с нарушением физическими лицами своих правовых обязанностей в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления.

Согласно ст. 32 Конституции РФ граждане РФ имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане РФ имеют равный доступ к государственной службе.

В соответствии ст. 33 граждане России имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Конституцией РФ, законами и другими нормативными актами определен целый ряд **специальных правовых норм,** которые направлены на охрану прав и свобод граждан от каких-либо нарушений. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом, и имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53) и др.

Законодательно установлен **процессуальный порядок,** который является гарантией законного и обоснованного привлечения граждан к административной ответственности за их неправомерные действия в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления.

26. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства регламентирован ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ», международными договорами и соглашениями и ФЗ «О правовом положении иностранных граждан».

Административная правоспособность лиц, приезжающих в страну, имеет свои особенности по времени (оформление документов, пребывание в стране и выезд или изменение гражданства). **Административная дееспособность** зависит от того, какие права и обязанности ими реализуются своими действиями на общих основаниях, а какие – на основании положений, указанных в международных договорах и соглашениях. На основании ст. 62 Конституции РФ эта категория лиц пользуется всеми правами и несет обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных ФЗ или международными соглашениями. Иностранные граждане, в том числе и большинство граждан из стран СНГ, имеют меньший объем административной правосубъектности, чем граждане РФ. Они не могут занимать государственные должности, а также заниматься деятельностью, которая связана с принадлежностью к гражданству РФ или связана с государственной тайной. В отношении этой категории лиц допускаются ограничения в передвижении и выборе места жительства в целях обеспечения государственной безопасности. На иностранных граждан и лиц без гражданства не распространяется действие законодательства о воинской обязанности и военной службе. Нахождение этой категории лиц также различается в зависимости от цели: на постоянное проживание с получением документов на право жительства и на временно пребывающих или проезжающих через территорию РФ транзитом.

Иностранные граждане и лица без гражданства подлежат административной ответственности на общих основаниях. Кроме того, к ним могут быть применены меры административной ответственности за проживание без документов на право жительства в РФ или проживание по недействительным документам, несоблюдение установленного порядка регистрации либо передвижения и выбора места жительства, уклонение от выезда по истечении срока пребывания, несоблюдение правил

транзитного проезда через территорию РФ. В соответствии со ст. 3.10 КоАП РФ эти лица могут быть выдворены за пределы РФ. Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства как мера административного наказания устанавливается и назначается судьей, а в случае совершения административного правонарушения при въезде в РФ – соответствующими уполномоченными должностными лицами.

Иностранные граждане, обладающие дипломатическим иммунитетом, в соответствии с международными договорами не подпадают под действие административной юрисдикции, а признанные в законном порядке беженцами или вынужденными переселенцами имеют особый административный статус.

В случае если международным договором РФ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законом РФ, действуют правила международного договора.

27. ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ: ПОНЯТИЕ, КЛАССИФИКАЦИЯ И СИСТЕМА

Специфику и правовой статус органа государственной власти определяют его функции и задачи, формы и методы, которые он реализует от имени государства в объеме и пределах своей компетенции. Эти полномочия состоят в праве органа исполнительной власти, его должностных лиц издавать нормативные правовые акты, обязательные для тех, кому они адресованы, и применять меры государственного воздействия (убеждения, стимулирования и принуждения), обеспечивающие их реализацию.

Орган исполнительной власти является частью государственного аппарата, имеет установленную законом или другим нормативным правовым актом компетенцию, структуру, метод образования, территориальную сферу деятельности, уполномочен выступать от имени государства, осуществлять исполнительно-распорядительную деятельность в процессе повседневной управленческой деятельности в хозяйственной, социально-культурной, административно-политической сфере.

Административная правосубъектность органов исполнительной власти возникает одновременно с их образованием, а прекращается в связи с их упразднением. Объем компетенции органов исполнительной власти (цели, задачи, функции, права и обязанности, формы и методы деятельности) находит свое выражение и закрепление в соответствующих законах, положениях, уставах и других нормативно-правовых актах. **Классификация органов исполнительной власти: По характеру компетенции:** 1) общей компетенции, решающие вопросы управления во всех сферах жизнедеятельности населения на определенной территории; 2) отраслевой компетенции, решающие вопросы в пределах одной отрасли управления, т. е. субъекты, принимающие в большей части правовые акты, обязательные для исполнения внутри отрасли; 3) межотраслевой компетенции, решающие вопросы межотраслевого характера, т. е. принимающие нормативные правовые акты по предметам ведения и в объеме полномочий, обязательные для исполнения не подчиненными им органами.

По основаниям образования: 1) конституционные или уставные органы государственной власти; 2) создаваемые на

основе законов и подзаконных актов.

По порядку образования: 1) избираемые населением; 2) образуемые путем издания правового акта.

По порядку решения вопросов: 1) коллегиальные органы; 2) органы, в которых руководителем единолично принимается решение.

По территориальной сфере деятельности: 1) федерального уровня; 2) уровня субъектов РФ.

Система органов исполнительной власти основана на **принципе федерализма и административно-территориального деления,** включает **два уровня (подсистемы) по вертикали:**

• федеральные органы исполнительной власти РФ;

• органы исполнительной власти субъектов РФ. Орган исполнительной власти как целостная система управления должен при этом иметь научно обоснованную организационную **структуру и штаты.** Должность федерального государственного служащего является основным элементом структуры органа исполнительной власти.

28. СИСТЕМА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Система федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) – совокупность организационно-правовых форм государственных органов, взаимосвязанных и взаимозависимых, образующих целостное единство в процессе реализации исполнительной власти на всей территории РФ по предметам ведения РФ и совместного ведения РФ и субъектов РФ.

Система ФОИВ основана на принципе федерализма и административно-территориального деления и в пределах ведения и полномочий РФ и по предметам их совместного ведения с субъектами РФ представляет собой единую систему исполнительной власти в РФ.

Исполнительная власть как одна из форм государственной власти оперативно и повседневно реализует по предметам ведения и в объеме своих полномочий наибольший объем функций и задач государственного управления.

Федеральные органы исполнительной власти (Указ Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314): 1. **Министерство РФ** является ФОИВ, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности; самостоятельно осуществляет правовое регулирование в установленной сфере деятельности, а также координирует и контролирует деятельность находящихся в его подчинении федеральных служб и федеральных агентств, координирует с 12.05.2008 г № 724 деятельность государственных внебюджетных фондов. В сфере своей деятельности не вправе осуществлять функции контроля, надзора, правоприменительные, а также управления имуществом, кроме случаев, установленных указами Президента. Министерство возглавляет входящий в состав Правительства министр.

2. **федеральная служба (фС)** является ФОИВ, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны Государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности. ФС возглавляет руководитель (директор), служба может иметь статус

коллегиального органа.

В объеме компетенции ФС полномочна: издавать индивидуальные правовые акты; выдавать лицензии; регистрировать акты, документы, права и объекты; вести реестры, регистры и кадастры; осуществлять правоприменительные функции.

ФС не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, установленных указами Президента или постановлениями Правительства, осуществлять управление государственным имуществом и оказывать государственные платные услуги.

3. **федеральное агентство (фА),** являясь ФОИВ в сфере своей деятельности, осуществляет функции по оказанию государственных платных услуг, за исключением функций контроля и надзора, осуществляет управление государственным имуществом. ФА возглавляет руководитель (директор), агентство может иметь статус коллегиального органа.

В пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты; ведет реестры, регистры и кадастры. Федеральное агентство **не вправе** осуществлять функции нормативно-правового регулирования, контроля и надзора в сфере своей деятельности, кроме случаев, установленных указами Президента РФ.

29. СТРУКТУРА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Структура федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ):

Первый «блок» ФОИВ – федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ:

5 федеральных **министерств:** МВД России, МЧС России, МИД России, Минобороны России, Минюст России;

13 федеральных **служб:** Федеральная миграционная служба; Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству; Рособоронзаказ; Федеральная служба по техническому и экспортному контролю; Спецстрой России; Федеральная служба исполнения наказаний; Росрегистрация; Федеральная служба судебных приставов; Государственная фельдъегерская служба РФ; Служба внешней разведки РФ; Федеральная служба безопасности РФ; Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков; Федеральная служба охраны РФ;

3 федеральных агентства: Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, Главное управление специальных программ Президента РФ и Управление делами Президента.

Второй «блок» находится в ведении Правительства РФ:

11 федеральных **министерств:** 1) здравоохранения и социального развития; 2) культуры; 3) образования и науки; 4) природных ресурсов и экологии; 5) промышленности и торговли; 6) регионального развития; 7) связи и массовых коммуникаций; 8) сельского хозяйства; 9) спорта, туризма и молодежной политики; 10) транспорта; 11) финансов; 12) экономического развития; 13) энергетики;

Федеральные **службы:** 1) антимонопольная служба; 2) таможенная служба; 3) по тарифам; 4) по финансовому мониторингу; 5) по финансовым рынкам; по надзору в различных сферах и проч.;

Федеральные **агентства** (космическое агентство; по образованию; по печати и массовым коммуникациям; по управлению государственным имуществом; по туризму и проч.).

Кроме того, в введении федеральных министерств находятся все остальные федеральные службы и федеральные агентства.

Положения о ФОИВ, подведомственных Президенту, утверждаются указом Президента. Положения о других ФОИВ утверждаются постановлениями Правительства.

Федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности указом Президента по предложению Председателя Правительства. Заместители федеральных министров назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством, если иное не установлено законом.

Руководители ФОИВ, подведомственных Президенту, назначаются на должность и освобождаются от должности в особо устанавливаемом порядке.

30. ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ В СФЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Президент РФ как субъект административного права в сфере исполнительной власти имеет исключительные полномочия.

Президент РФ обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства России и других органов государственной власти, руководит деятельностью ФОИВ, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждает по представлению Председателя Правительства России положение о них и назначает их руководителей, а также осуществляет иные полномочия как Верховный главнокомандующий Вооруженными Силами РФ и Председатель Совета безопасности РФ.

В соответствии со ст. 80 Конституции Президент является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

В установленном Конституцией порядке он принимает меры по охране суверенитета России, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства и обращается к Федеральному Собранию (обеим палатам – парламенту страны) с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

Президент как глава государства представляет Россию внутри страны и в международных отношениях.

Президент России: а) назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства; б) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства; в) принимает решение об отставке Правительства; г) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка; д) по предложению Председателя Правительства назначает на должность и освобождает от

должности заместителей Председателя Правительства, федеральных министров; е) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей КС, ВС, ВАС, а также кандидатуру Генерального прокурора; вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора; назначает судей других федеральных судов;

ж) формирует и возглавляет Совет безопасности;

з) утверждает военную доктрину России; и) формирует Администрацию Президента.

Президент РФ вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции и ФЗ, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Указы и распоряжения Президента обязательны для исполнения на всей территории России и не должны противоречить Конституции РФ, ФКЗ и ФЗ.

Президент по согласованию с органами законодательной власти назначает на должность глав исполнительной власти (губернаторов) субъектов РФ.

31. ОБЩИЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Правительство РФ осуществляет исполнительную власть в РФ (ст. 110 Конституции РФ и ст. 1 ФКЗ «О Правительстве РФ»). Правительство РФ является коллегиальным органом, а Председатель определяет основные направления его деятельности.

Правительство – это коллегиальный орган общей компетенции, осуществляющий исполнительную власть на всей территории России, включающий Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров (ст. 110 Конституции).

Основные принципы деятельности Правительства: верховенство Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, народовластия, федерализма, функциональное разделение власти, ответственность, гласность и обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

Общие полномочия Правительства: руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность; создает свои территориальные органы и назначает должностных лиц, устанавливает порядок их создания и финансирует их деятельность из федерального бюджета; назначает на должность и освобождает от должности заместителей министров, руководителей федеральных органов исполнительной власти и их заместителей, утверждает членов коллегий; отменяет акты или приостанавливает действие актов федеральных органов исполнительной власти; вправе учреждать организации, образовывать координационные, совещательные органы, а также органы при Правительстве.

Правительство организует реализацию внешней и внутренней политики; осуществляет регулирование в социально-экономической сфере; обеспечивает единство системы исполнительной власти в РФ, направляет и контролирует деятельность ее органов; формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию; осуществляет право законодательной инициативы; по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ они могут передавать друг

другу часть своих полномочий.

32. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Полномочия Правительства в сфере экономики: осуществляет регулирование экономических процессов; обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств; прогнозирует социально-экономическое развитие страны, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики; вырабатывает государственную структурную и инвестиционную политику и принимает меры по ее реализации; управляет федеральной собственностью.

В сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики Правительство обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики; разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет отчет о его исполнении; разрабатывает и реализует налоговую политику; обеспечивает совершенствование бюджетной системы.

В социальной сфере: обеспечивает единую государственную социальную политику, реализацию конституционных прав граждан в области социального обеспечения, способствует развитию социального обеспечения и благотворительности; принимает меры по реализации трудовых споров граждан; разрабатывает программы сокращения и ликвидации безработицы и обеспечивает реализацию этих программ; обеспечивает единую миграционную политику.

В сфере науки, культуры, образования: разрабатывает и осуществляет меры государственной поддержки развития науки; обеспечивает государственную поддержку фундаментальной науки, имеющей общегосударственное значение, приоритетных направлений прикладной науки; обеспечивает единую государственную политику в области образования.

В сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью: участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства; осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране

собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными деяниями.

В сфере обеспечения обороны и государственной безопасности: осуществляет необходимые меры по обеспечению обороны и государственной безопасности России; организует оснащение вооружением и военной техникой, обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами Вооруженных Сил и воинских формирований.

В сфере внешней политики и международных отношений: осуществляет руководство в сфере обеспечения отношений России с иностранными государствами, международными организациями; обеспечивает представительство в иностранных государствах и международных организациях; заключает международные договоры.

В сфере природопользования и охраны окружающей среды: обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия.

33. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ

При рассмотрении этого вопроса особое значение имеют ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и ФЗ «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ».

Система законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ.

Образование, формирование и деятельность законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ регулируются Конституцией РФ, ФЗ, а также конституциями республик, уставами краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов.

В субъекте РФ устанавливается система органов исполнительной власти во главе с **высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.**

Конституцией (уставом) субъекта РФ может устанавливаться должность высшего должностного лица субъекта РФ. Высшее должностное лицо субъекта РФ возглавляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ и является одновременно высшим должностным лицом исполнительной власти субъекта РФ.

Основные полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ:

1) разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития субъекта РФ, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии;

2) **а)** осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью; **б)** разрабатывает для представления высшим должностным лицом субъекта РФ в законодательный

орган государственной власти субъекта РФ проект бюджета и проекты программ социально-экономического развития субъекта РФ; **в)** обеспечивает исполнение бюджета субъекта РФ и готовит отчет об исполнении указанного бюджета и отчеты о выполнении программ социально-экономического развития субъекта РФ для представления их высшим должностным лицом субъекта РФ в законодательный орган государственной власти субъекта РФ; **г)** формирует иные органы исполнительной власти субъекта РФ; **д)** управляет и распоряжается собственностью субъекта РФ, а также федеральной собственностью, переданной в управление субъекту РФ в соответствии с законодательством; **е)** предлагает органу местного самоуправления, его должностному лицу привести в соответствие с законодательством РФ изданные ими правовые акты, а также вправе обратиться в суд; **ж)** заключает в соответствии с ФЗ договоры с федеральными органами исполнительной власти о разграничении предметов ведения и полномочий; **з)** осуществляет иные полномочия, установленные законодательством.

34. ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, АДМИНИСТРАЦИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЙ

Государственные учреждения как субъекты административного права осуществляют оперативную и повседневную исполнительно-распорядительную деятельность по предметам ведения и в объеме полномочий, определяемых для них прежде всего органами исполнительной власти, а также ФЗ, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ.

Основной объем функций государственного управления (в первую очередь функции правового регулирования) реализуют не только органы исполнительной власти, компетенция которых определяется прежде всего Конституцией РФ, ФКЗ и ФЗ, но и многочисленные государственные учреждения.

Анализируя главу 23 КоАП РФ, можно заметить, что из 61 субъекта, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях, значительное большинство является государственными учреждениями, осуществляющими функции правового регулирования в своей сфере и объеме полномочий, при этом практически каждый из этих органов, кроме судей и комиссий по делам несовершеннолетних, входит в состав какого-то ФОИВ.

Предприятия, учреждения и организации государственной, муниципальной, кооперативной и иной формы собственности являются субъектами административного права, однако они не могут быть органами государственного управления, так как их руководители, осуществляя исполнительно-распорядительную деятельность, принимают локальные и индивидуальные правовые акты, организовывают подчиненный персонал на решение экономических, производственно-хозяйственных, социально-культурных и иных задач.

Органы местного самоуправления также являются **субъектами административного права.** Особое значение имеет ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (вступил в силу, за исключением указанных в ФЗ статей, 1 января 2009 г.), который определил основные этапы и

направления государственной политики в области развития местного самоуправления в РФ.

В период проведения реформы местного самоуправления основной вопрос стоит не в мере самостоятельности в процессе реализации основных задач и функций на местах, а в обеспечении механизма ответственности за результаты деятельности исполнительных органов местного самоуправления.

В настоящее время наиболее актуальной задачей является укрепление государственности, единства и целостности органов исполнительной власти РФ, что и делается Президентом. Поэтому особое внимание должно уделяться формированию и укреплению целостной системы исполнительной власти РФ, оптимизации организационных структур ФОИВ в целях эффективного осуществления их функций и задач государственного управления и правового регулирования. Представление Президентом кандидатур глав субъектов РФ на утверждение их местными парламентами также служит задаче укрепления исполнительной власти.

35. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА И СЛУЖАЩИЕ: ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ ДОЛЖНОСТЕЙ

Государственная гражданская служба РФ – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ (ФЗ от 27.07.2004 г № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»).

Гражданский служащий – это гражданин РФ, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта РФ.

Государственная гражданская служба РФ подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъектов РФ.

Категории должностей гражданской службы: 1) **руководители** – руководители и заместители руководителей государственных органов и их структурных подразделений, руководители и заместители руководителей территориальных органов ФОИВ и их структурных подразделений, руководители и заместители руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий;

2) **помощники (советники)** – должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей;

3) **специалисты** – должности, учреждаемые для

профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;

4) **обеспечивающие специалисты** – должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

Группы должностей гражданской службы: 1) высшие; 2) главные; 3) ведущие; 4) старшие; 5) младшие.

Классные чины гражданской службы присваиваются гражданским служащим в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы в пределах группы должностей гражданской службы.

Гражданским служащим, замещающим должности: **высшей группы** присваивается классный чин – действительный государственный советник РФ 1, 2 или 3-го класса; **главной группы** – государственный советник РФ 1, 2 или 3-го класса; **ведущей группы** – советник 1, 2 или 3-го класса; **старшей группы** – референт 1, 2 или 3-го класса; **младшей группы** – секретарь 1, 2 или 3-го класса.

36. ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Гражданский служащий имеет право:

1) на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей;

2) ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности гражданской службы, критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями результативности профессиональной служебной деятельности и условиями должностного роста;

3) отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков;

4) оплату труда и другие выплаты в соответствии с законодательством РФ и со служебным контрактом;

5) получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа;

6) доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений;

7) доступ в установленном порядке в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации;

8) ознакомление с отзывами о его профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в его личное дело, материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов;

9) защиту сведений о гражданском служащем;

10) должностной рост на конкурсной основе;

11) профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку в порядке, установленном федеральными законами;

12) членство в профессиональном союзе;

13) рассмотрение индивидуальных служебных споров в соответствии с федеральными законами;

14) проведение по его заявлению служебной проверки;

15) защиту своих прав и законных интересов на гражданской службе, включая обжалование в суд их нарушения;

16) медицинское страхование;

17) государственную защиту своих жизни и здоровья, жизни и здоровья членов своей семьи, а также принадлежащего ему имущества;

18) государственное пенсионное обеспечение. Гражданский служащий вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов.

37. ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Гражданский служащий обязан:

1) соблюдать Конституцию РФ, ФКЗ, ФЗ, иные нормативные правовые акты РФ, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ и обеспечивать их исполнение;

2) исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом;

3) исполнять поручения соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий;

4) соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций;

5) соблюдать служебный распорядок государственного органа;

6) поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей;

7) не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;

8) беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей;

9) представлять в установленном порядке предусмотренные федеральным законом сведения о себе и членах своей семьи, а также сведения о полученных им доходах и принадлежащем ему на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера);

10) сообщать о выходе из гражданства РФ или о приобретении гражданства другого государства в день выхода из гражданства РФ или в день приобретения гражданства другого государства;

11) соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены законодательством РФ;

12) сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры

по предотвращению такого конфликта.

Гражданский служащий не вправе исполнять данное ему **неправомерное поручение.** При получении от соответствующего руководителя поручения, являющегося, по мнению гражданского служащего, неправомерным, гражданский служащий должен представить в письменной форме обоснование неправомерности данного поручения с указанием положений законодательства РФ, которые могут быть нарушены при исполнении данного поручения, и получить от руководителя подтверждение этого поручения в письменной форме. В случае подтверждения руководителем данного поручения в письменной форме гражданский служащий обязан отказаться от его исполнения. В случае исполнения гражданским служащим неправомерного поручения гражданский служащий и давший это поручение руководитель несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность.

Гражданские служащие подлежат обязательной государственной **дактилоскопической регистрации** в случаях и порядке, установленных ФЗ.

38. ОГРАНИЧЕНИЯ И ЗАПРЕТЫ, СВЯЗАННЫЕ С ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБОЙ

Гражданин **не может быть принят** на гражданскую службу, а гражданский служащий **не может находиться** на гражданской службе в случае:

1) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

2) осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законую силу, а также в случае наличия неснятой или непогашенной судимости;

3) отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую ФЗ тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений;

4) наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению;

5) близкого родства или свойства с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

6) выхода из гражданства РФ или приобретения гражданства другого государства;

7) представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу.

Гражданскому служащему запрещается:

1) участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией;

2) замещать должность гражданской службы в случае: избрания или назначения на государственную должность; избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;

3) осуществлять предпринимательскую деятельность;

4) получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения);

5) использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;

6) разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию;

7) допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, если это не входит в его должностные обязанности;

8) использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности;

9) создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур.

39. ПРИНЦИПЫ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ, ТРЕБОВАНИЯ К СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ СЛУЖАЩЕГО

Принципы гражданской службы:

1) приоритет прав и свобод человека и гражданина; **2)** единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов РФ; **3)** равный доступ граждан, владеющих государственным языком России, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего; **4)** профессионализм и компетентность гражданских служащих; **5)** стабильность гражданской службы; **6)** доступность информации о гражданской службе; **7)** взаимодействие с общественными объединениями и гражданами; **8)** защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

В ст. 5 ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» закреплено, что этот ФЗ является законодательством РФ о государственной гражданской службе.

Взаимосвязь гражданской службы и государственной службы РФ иных видов обеспечивается на основе единства системы государственной службы РФ и принципов ее построения и функционирования.

Требования к служебному поведению гражданского служащего:

1) исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне; **2)** исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности; **3)** осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках компетенции государственного органа; **4)** не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, организациям и гражданам; **5)** не совершать действия, связанные

с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей; **6)** соблюдать ограничения, установленные для гражданских служащих; **7)** соблюдать нейтральность, исключающую возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций; **8)** не совершать поступки, порочащие честь и достоинство; **9)** проявлять корректность в обращении с гражданами; **10)** проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов России; **11)** учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий; **12)** способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию; **13)** не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа; **14)** соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.

40. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ: ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ

Административное правонарушение – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

При этом существуют и **формальные составы правонарушений,** когда вред от совершения административного правонарушения не наступил реально, но лицо, нарушившее административную норму, может быть привлечено к административной ответственности.

Законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях.

Задачи законодательства об административных правонарушениях: защита личности; охрана прав и свобод человека и гражданина; охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения; защита общественной нравственности; охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности; защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

То есть **признаком общественной опасности административного правонарушения** является посягательство в форме действия или бездействия на общественные интересы, которые включены в форме задач, охраняемых нормами административного права.

Признаки (черты) административного правонарушения – антиобщественная направленность, противоправность, виновность и наказуемость деяния.

Деяние – акт волевого поведения, проявляющийся в форме действия либо бездействия.

Действие – активное невыполнение предусмотренных нормой или правилом обязанностей или нарушение запрета

(напр., нарушение правил охоты).

Бездействие – пассивное невыполнение обязанности (напр., правил пожарной безопасности).

Иногда одни и те же правила могут быть нарушены как действием, так и бездействием (напр., нарушение правил охраны водных ресурсов и др.).

Противоправность деяния заключается в том, что оно нарушает конкретную норму права. Эти нормы могут принадлежать не только административному праву, но и финансовому, земельному, таможенному, трудовому и другим отраслям права, которые охраняются нормами административного права.

Виновность деяния означает, что правонарушение совершено лицом умышленно или по неосторожности (ст. 2.2 КоАП). Наличие вины является обязательным признаком административного правонарушения, но для административной ответственности этого признака недостаточно, так как субъект административной ответственности включает такие необходимые характеристики, как возраст и дееспособность лица. Напр., несовершеннолетний или невменяемый нарушает правила, установленные для пешеходов, и при наличии формальной противоправности отсутствует виновность деяния.

41. СОСТАВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Состав административного правонарушения – совокупность закрепленных нормативно-правовыми актами признаков, наличие которых может повлечь административную ответственность.

Содержание объекта административного правонарушения – специфические общественные отношения, урегулированные нормами права и охраняемые мерами административной ответственности. Формы выражения объекта могут быть различны. В КоАП РФ они перечислены в ст. 1.2: напр., объектом мелкого хулиганства являются нормы, охраняющие общественный порядок или общественную нравственность.

Содержание объективной стороны правонарушения – характер действия или бездействия, которые законодательством квалифицируются как административное правонарушение.

Субъектами административного правонарушения являются как физические лица, так и юридические лица.

Для отдельных категорий физических лиц эти факторы обусловливают **дополнительные основания** при привлечении их к административной ответственности, для других – **ограничение мер** применения административной ответственности.

К первой категории физических лиц применимы дополнительные основания, усиливающие меру административной ответственности. К ним можно отнести должностных лиц, водителей транспортных средств, работников торговли и др.

Вторая категория физических лиц включает военнослужащих и призванных на военные сборы граждан, беременных женщин, женщин, имеющих малолетнего ребенка, инвалидов I и II групп, несовершеннолетних (не достигших 18 лет). Для этой группы существует законодательное ограничение мер применения административной ответственности.

Субъект административного правонарушения не всегда подлежит административной ответственности. Военнослужащие срочной службы за ряд административных правонарушений привлекаются к дисциплинарной ответственности (ст. 2.5 КоАП). Следовательно, круг субъектов административного правонарушения и круг субъектов административной ответственности не совпадают.

Субъективная сторона административного

правонарушения – психическое отношение субъекта к противоправному действию или бездействию и его последствиям. Оно выражается в форме умысла или неосторожности.

Вина – психическое отношение лица к совершаемому им противоправному действию или бездействию и возможным последствиям. Вина проявляется в форме умысла или по неосторожности.

В отношении вины юридического лица подразумевается неиспользованная возможность соблюдения нормы или правила, т. е. не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

42. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ И ОБЩИЕ ЧЕРТЫ

Административная ответственность – один из видов юридической ответственности, которая применяется судьей, органом, уполномоченным должностным лицом в качестве административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение.

Административная ответственность имеет все признаки (черты), присущие юридической ответственности.

Административная ответственность – это применение судьей, уполномоченным органом или должностным лицом установленных государством мер административного наказания на основании закона и в порядке, определяемом законом, к физическим и юридическим лицам за административные правонарушения, предусмотренные законодательством РФ и законами субъектов РФ, а также осознанная готовность виновного лица понести это наказание. Последнее важно тем, что формирует правосознание граждан и должностных лиц о справедливости наказания и профилактическом воздействии на лиц, совершивших административное правонарушение и не совершивших.

Нормы административного права предусматривают различные виды юридической ответственности: уголовную, дисциплинарную, административную и материальную. Решение вопросов уголовной и частично материальной ответственности находится в компетенции судебной юрисдикции, остальные же виды юридической ответственности, и в первую очередь административной, дисциплинарной и частично материальной, – в компетенции административной юрисдикции.

Кроме того, на основе норм административного права могут применяться **меры общественного воздействия** в том случае, когда к нарушителю норм административного права, по мнению уполномоченного должностного лица, рассматривающего дело об административном правонарушении, целесообразно применить меры общественного воздействия (см. п. 2 ст. 4.2 и ст. 2.9 КоАП РФ).

Административная ответственность имеет **общие черты** с другими видами юридической ответственности – уголовной, дисциплинарной, материальной, что выражается прежде всего в

общей цели, которую преследуют все виды юридической ответственности по воспитанию правонарушителей, профилактике правонарушений, а иногда в принудительном характере мер воздействия на правонарушителей.

43. ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

1. Наложение административных наказаний осуществляется судьями, органами, уполномоченными должностными лицами. Нет прямой соподчиненности между правонарушителем и субъектом, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях.

2. К субъектам административной ответственности относятся не только физические, но и юридические лица.

3. К ответственности могут привлекаться лица, достигшие к моменту совершения правонарушения 16-летнего возраста. При этом к лицам в возрасте от 16 до 18 лет, совершившим административные правонарушения, применяются, как правило, иные меры, т. е. комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав. Родители и лица, их заменяющие (усыновители, опекуны, попечители), несут ответственность не за правонарушения несовершеннолетних детей, а в связи с ними, т. е. за то, что не контролировали их поведение, так как родительское право является одновременно и обязанностью по воспитанию детей.

Должностные лица несут ответственность в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

4. Специальные субъекты административной ответственности – военнослужащие и призванные на военные сборы граждане, которые несут ответственность в соответствии с дисциплинарными уставами.

За нарушение законодательства об охране окружающей природной среды, правил дорожного движения и др. лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине, **несут ответственность на общих основаниях.** К ним **не могут быть применены** административные наказания в виде административного ареста, а к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, – также в виде административного штрафа.

5. Административное правонарушение является деянием, причиняющим вред интересам физических и юридических лиц, обществу и государству, и оно всегда противоправно.

6. За совершение административного проступка налагается административное наказание, за дисциплинарный проступок – дисциплинарное наказание, а за преступление – уголовное наказание.

7. К лицам, совершившим административные правонарушения, применяются специальные меры административного принуждения, имеющие государственно-властный характер.

8. Административное наказание, применяемое к юридическому лицу, не освобождает от юридической ответственности его руководителя или собственника, и наоборот.

9. При совершении нескольких административных правонарушений, совершенных одним лицом, взыскание налагается за каждое правонарушение в отдельности, за исключением случаев, когда эти дела рассматриваются одним и тем же органом (должностным лицом), взыскание налагается в пределах санкции, установленной за более серьезное административное правонарушение.

44. АДМИНИСТРАТИВНОЕ НАКАЗАНИЕ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ХАРАКТЕРИСТИКА

Административное наказание имеет преимущественно профилактические цели, и поэтому ранее используемый термин «административное взыскание» больше отвечал своему предназначению.

Административное наказание – это мера юридической ответственности, назначаемая государством или от имени государства за совершенное административное правонарушение, которая применяется прежде всего в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, в духе соблюдения законов и уважения прав и свобод других лиц и правопорядка в целом. Оно выполняет также функцию предупреждения совершения правонарушения как лицом, привлекающимся к административной ответственности, так и другими лицами.

Цель административного наказания – предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами (ст. 3.1 КоАП).

Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица. Эта особенность основана на конституционном положении, закрепленном в ч. 2 ст. 21 Конституции РФ.

Виды административных наказаний: 1) предупреждение; 2) административный штраф; 3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу; 6) административный арест; 7) административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства; 8) дисквалификация; 9) административное приостановление деятельности.

Административные наказания, перечисленные в п. 3–9, устанавливаются только КоАП.

Основные и дополнительные административные

наказания:

1. Предупреждение, администртивный штраф, административный арест и дисквалификация могут устанавливаться и применяться только в качестве **основных административных взысканий.**

2. Возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или предметом административного правонарушения, конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, совершившему административное правонарушение, а также административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства могут устанавливаться и применяться **в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания.**

3. За одно административное правонарушение может быть наложено основное либо основное и дополнительное административное наказание из наказаний, указанных в санкции применяемой статьи КоАП или закона субъекта РФ об административной ответственности.

45. ОБЩИЕ ПРАВИЛА НАЛОЖЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

Общие правила наложения административного наказания. 1. Административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП. **2.** При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. **3.** При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. **4.** Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено. **5.** Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность: 1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение; **2)** предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда; **3)** совершение административного правонарушения несовершеннолетним; **4)** совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Законами субъектов РФ могут быть предусмотрены и иные обстоятельства, смягчающие административную ответственность. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в КоАП или в законах субъектов РФ **(принцип целесообразности).**

Обстоятельства, отягчающие административную

ответственность: 1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его; **2)** повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному взысканию, по которому не истек срок, предусмотренный ст. 4.6 КоАП; **3)** вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения; **4)** совершение административного правонарушения группой лиц; **5)** совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах; **6)** совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

Судья, орган, должностное лицо, налагающие административное взыскание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения **могут не признать данное обстоятельство отягчающим.**

46. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Особое место в системе административной ответственности занимает проблема административной ответственности юридических лиц. В настоящее время она не получила достаточно приемлемого толкования в теории, так как один из признаков административного правонарушения – виновность, понимаемая как психическое состояние лица (правонарушителя) к последствиям своего деяния, что, мягко говоря, неоднозначно в понимании этого признака правонарушения в отношении к юридическому лицу.

Применительно к юридическим лицам термин «административная ответственность» вряд ли корректен. Уместно было бы применение термина «ответственность по административному праву» как дисциплинарная и материальная ответственность по административному праву.

В случае если в статьях разделов I, III, IV, V КоАП не указано, что установленные этими статьями нормы применяются только к физическому лицу или только к юридическому лицу, данные нормы в равной мере действуют в отношении и физического, и юридического лица, за исключением случаев, если по смыслу данные нормы относятся и могут быть применены только к физическому лицу.

В случае различных реорганизаций **юридические лица подлежат административной ответственности по следующим принципам:**

1. При слиянии нескольких юридических лиц к ответственности привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

2. При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к ответственности привлекается присоединившее юридическое лицо.

3. При разделении юридического лица или при выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к ответственности привлекается то юридическое лицо, к которому согласно разделительному балансу перешли права и обязанности по заключенным сделкам или имуществу, в связи с которыми было совершено административное правонарушение.

4. При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида к ответственности привлекается вновь возникшее юридическое лицо. То есть изменение

организационно-правовой формы не освобождает юридическое лицо от административной ответственности.

Административная ответственность наступает независимо от того, было ли известно привлекаемому к ответственности юридическому лицу о факте правонарушения до завершения реорганизации.

Переход к рыночным отношениям, образование субъектов административного права различных организационно-правовых форм закономерно возродили проблему ответственности юридических лиц по административному праву в виде штрафа. В соответствии с ст. 2.1 КоАП наложение административного наказания на юридическое лицо не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

47. ПОНЯТИЕ ДИСЦИПЛИНЫ И ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Два понятия дисциплины в государственном управлении:

1) **дисциплина** – связи, отношения субъектов (сторон) управления, регулируемые совокупностью норм, правил, алгоритмов, процедур и операций, выработанные в процессе рационального управления и утвержденные в виде определенных требований;

2) **дисциплина –** фактическое поведение государственных служащих, которое отражается в управленческих решениях и действиях, а также в служебном общении.

Более целесообразно выделить на первое место именно поведенческий аспект, не случайно в ФЗ от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» закреплено поведение государственного служащего.

Дисциплинарная ответственность – установленные законом меры принудительного воздействия, применяемые к государственным служащим в порядке служебной соподчиненности, за виновное нарушение норм и правил осуществления государственной службы.

Дисциплинарное взыскание может быть наложено только за дисциплинарный проступок.

Каждый государственный служащий несет персональную дисциплинарную ответственность за неправомерность только своих действий. Дисциплинарное взыскание налагается уполномоченным должностным лицом или органом, имеющим право назначать государственного служащего на государственную должность. Государственный служащий, совершивший должностной проступок, может быть временно, до решения вопроса об ответственности, отстранен от исполнения должностных обязанностей руководителем, его назначившим.

Дисциплинарное взыскание не может быть наложено позднее 6 месяцев со дня совершения или обнаружения проступка. За каждый проступок может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание.

Руководитель, наложивший на государственного служащего дисциплинарное взыскание, объявляет об этом в приказе и объявляет о наказании служащему под расписку. При этом отказ от ознакомления с характером взыскания не влияет на

обязательность исполнения объявленного взыскания.

Срок действия дисциплинарной ответственности – один год со дня вынесения взыскания. При этом если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания служащий не подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то дисциплинарное взыскание снимается автоматически. Взыскание может быть снято и ранее года, если служащий проявит себя по службе с исключительно положительной стороны.

Служащий по своему усмотрению может обжаловать правомерность наложения дисциплинарного взыскания в административном или судебном порядке.

Дисциплинарная ответственность военнослужащих регламентируется Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил, утвержденным Указом Президента РФ. Действие Устава распространяется на военнослужащих и на лиц, состоящих в запасе или находящихся в отставке, которым предоставлено право ношения военной формы. Кроме того, действие Дисциплинарного устава распространено на пограничные войска, внутренние войска МВД России, железнодорожные войска, войска гражданской обороны и на военнослужащих других ФОИВ.

48. МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Как правило, установление и реализация мер материальной ответственности являются прежде всего областью регулирования отношений гражданского и трудового права. Однако и административное право частично регламентирует эти отношения. Напр., с помощью его норм определяются полномочия органов и должностных лиц, связанные с возмещением материального ущерба в административном порядке. При отказе работника добровольно возместить материальный ущерб приказом руководителя администрации эта сумма удерживается у работника из его зарплаты.

Если в результате совершения административного проступка причинен имущественный ущерб гражданину, предприятию, учреждению или организации, то правомочный орган при решении вопроса о наложении взыскания вправе одновременно решить вопрос о возмещении виновным лицом имущественного ущерба.

Материальная ответственность государственного служащего наступает в результате совершения служебного проступка, вследствие которого причинен материальный ущерб государственной собственности. Материальная ответственность выражается в бесспорном возмещении служащим причиненного им имущественного ущерба.

Материальная ответственность за ущерб, причиненный государству, наступает при наличии: прямого ущерба; причинной связи между проступком и вредными последствиями; вины правонарушителя; если при этом виновные действия не квалифицируются как преступление.

Материальная ответственность может быть реализована либо в досудебном (административном), либо в судебном порядке.

Возмещение материального ущерба в административном порядке предусмотрено и в Трудовом кодексе РФ. При отказе работника от добровольного возмещения ущерба, причиненного им предприятию, учреждению, организации, ущерб возмещается по распоряжению администрации путем удержания из заработной платы, если сумма ущерба, подлежащая взысканию, не превышает его среднего месячного заработка.

Военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные, виновные в причинении имущественного ущерба государству при исполнении ими служебных обязанностей, несут материальную

ответственность на основе ФЗ от 12.07.1999 г. № 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих», а не при исполнении этих обязанностей в общегражданском порядке – по трудовому законодательству. Военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные не несут материальную ответственность, когда ущерб причинен вследствие добросовестного исполнения приказа или оправданного в данных конкретных условиях служебного риска либо причинен ущерб в результате правомерных действий.

В каждом конкретном случае проводится административное (служебное) расследование с целью установления причин нанесенного ущерба, выявления его размера и виновных, за исключением случаев, когда виновные установлены ревизией, проверкой, дознанием, следствием или судом. По окончании административного расследования или поступления материалов ревизии командир или начальник издает приказ о взыскании соответствующей суммы с виновного военнослужащего или призванного на сборы военнообязанного.

49. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС: ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ

Административный процесс – установленный законом порядок, последовательность действий, совершаемых уполномоченным органом или должностным лицом в целях достижения позитивного результата, при разрешении индивидуальных административных дел, а также для разрешения управленческих конфликтов и споров в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления.

Цель административного процесса – реализация правомерного применения норм материального административного права и как следствие – повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти и государственного управления.

С юридической точки зрения административный процесс обеспечивает правовую реализацию материальных норм административного права и возможность обжалования неправомерного решения, принятого властным субъектом управления.

Сущность административно-процессуальных норм имеет двойное предназначение. С одной стороны, эти нормы реализуют правоприменительные функции, так как обеспечивают реализацию материальных норм, а с другой – играют роль правоохранительную, так как регламентируют порядок реализации этих норм, закрепленных процессуально, и обеспечивают право на жалобу.

Порядок рассмотрения административных дел включает определенные гарантии законности (правовые, экономические, политические и др.), обеспечивая при этом практически реализацию права граждан на защиту.

Общий объект административного процесса – общественные отношения, регулируемые различными отраслями права – административным, гражданским, трудовым, финансовым, муниципальным и др., кроме уголовного.

Это дает возможность представить административный процесс как совокупность различных видов административных производств по реализации правомерных отношений, возникающих при осуществлении индивидуальных дел, независимо от того, к какой отрасли права относятся регулируемые правом общественные отношения. В этом отношении административно-процессуальные нормы, по

справедливому утверждению многих ученых, могут быть выделены в отдельную отрасль права.

50. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС: ОСОБЕННОСТИ, СОДЕРЖАНИЕ И ПРИНЦИПЫ

Особенности административного процесса.

Административный процесс в основном базируется больше на **юрисдикционной основе,** однако административно-процедурный аспект административного процесса также имеет свои веские обоснования. Как правило, оба этих аспекта административного процесса находятся не в противоречии, а скорее дополняют друг друга.

Они имеют следующие **сходные черты:** 1) в основном внесудебный характер разрешения индивидуальных административных дел; 2) индивидуальность решения этих дел; 3) регламентируются, как правило, одним нормативно-правовым актом.

При этом судья, орган, уполномоченное должностное лицо вправе совершать действия как по разрешению административно-правового спора, так и осуществлять правоохранительные функции, которые в полной мере не относятся к деятельности юрисдикционного характера. Напр., при осуществлении контрольно-надзорных функций уполномоченными на то органами исполнительной власти, государственного управления осуществляются процессуальные действия, однако административно-правовой спор между участниками этих отношений отсутствует.

Административно-процедурная деятельность органов исполнительной власти, государственного управления проявляется в таких управленческих функциях, как регистрация, лицензирование, аккредитация, квотирование и др.

Административно-юрисдикционная деятельность предполагает наличие спора, в то время как административно-процедурная деятельность может проявляться в реализации разрешительных, регистрационных, поощрительных, стимулирующих, координационных и иных функций. Поэтому административно-процедурные аспекты комплексно проявляются в административном процессе в реализации конкретных административных отношений.

Порядок разрешения дел в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления исходит из принципов административного процесса и норм, определяющих

процессуальные права и обязанности участников этих отношений.

Основные принципы административного процесса: законность; равенство сторон перед законом; объективность; гласность, открытость; ведение дел на национальном языке; право пользоваться услугами адвоката; экономичность процесса; ответственность должностных лиц за правильность разрешения дел; право обжалования решений.

Являясь видом административно-процессуальной деятельности юрисдикционного характера, административное производство по делам об административных правонарушениях может быть рассмотрено в определенной последовательности стадий процесса, каждая из которых имеет свое процессуальное назначение.

51. СТАДИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА

Стадия – самостоятельная часть последовательно совершаемых процессуальных действий или операций, которая в сравнении с общими задачами имеет свои особенности, касающиеся сторон этого процесса, их прав и обязанностей, процессуальных сроков, действий и характера оформляемых процессуальных документов.

Стадии административного процесса: возбуждение административного дела; его расследование и направление материалов по подведомственности; рассмотрение дела компетентным органом (должностным лицом) и принятие постановления; факультативная – обжалование и опротестование постановления, его пересмотр; обязательное исполнение постановления, вынесенного по делу.

Возбуждение дела об административном правонарушении является и процессуальным действием, и юридическим фактом возникновения административно-процессуальных отношений. Может быть по инициативе как уполномоченного органа (лица), так и гражданина (напр., подача жалобы). Основанием для возбуждения дела является совершение административного проступка и наличие нормы, предусматривающей ответственность, о чем составляется протокол.

В процессе административного расследования реализуются такие процессуальные действия, как сбор и фиксация доказательств, оформление протокола о возбуждении административного дела, решение вопроса о приостановлении или прекращении производства. Определены и меры обеспечения производства по делам, в частности: административное задержание; личный досмотр и досмотр вещей; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством и освидетельствование на состояние опьянения.

Рассмотрение дела об административном правонарушении – основная стадия административного производства, в рамках которой проявляются черты юрисдикционной административно-процессуальной деятельности.

По каждому делу законом определены процедура подготовки, порядок и сроки его рассмотрения. Дела об административных правонарушениях рассматриваются по подведомственности, как

правило, в присутствии правонарушителя. Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено, или потерпевшим в вышестоящий орган исполнительной власти или в судебном порядке. Обжалование возможно и в органы прокуратуры. Подача жалобы и принесение прокурором протеста, как правило, приостанавливают исполнение постановления до рассмотрения жалобы или протеста.

Жалоба на постановление подается в течение 10 суток и рассматривается в десятидневный срок. Жалоба на постановление об административном аресте рассматривается в течение суток с момента подачи жалобы.

Порядок исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях является важной гарантией соблюдения прав граждан, привлекаемых к административной ответственности. Цель исполнения постановлений состоит в практической реализации административного наказания, назначенного правонарушителю.

52. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Цель административного производства – своевременное, полное и объективное выяснение обстоятельств дела, разрешение его в точном соответствии с законом и обеспечение своевременного и точного исполнения вынесенного постановления.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении. Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) отсутствие события и состава административного правонарушения;

2) недостижение лицом на момент совершения административного правонарушения 16-летнего возраста;

3) невменяемость лица, совершившего противоправное действие либо бездействие;

4) действие лица в состоянии крайней необходимости или необходимости обороны;

5) издание акта амнистии, если он устраняет применение административного взыскания;

6) отмена акта, устанавливающего административную ответственность;

7) истечение к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении сроков, предусмотренных законом (два месяца);

8) наличие по тому же факту в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, постановления компетентного органа (должностного лица) о наложении административного наказания либо неотмененного решения товарищеского суда, если материалы были переданы на законном основании, а также наличие по этому факту уголовного дела; 9) смерть лица, в отношении которого было начато производство по делу. Дела об административных правонарушениях рассматриваются открыто.

В целях обеспечения законности административного производства по делам об административных правонарушениях **прокурор вправе:**

• возбуждать производство по делу об административном правонарушении;

• участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;

• приносить протест на постановления по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные ФЗ действия.

Прокурор в обязательном порядке извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.

Производство по делам об административных правонарушениях регламентируется нормами разд. 4 КоАП РФ.

53. ВИДЫ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ И ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОИЗВОДСТВ

Виды индивидуальных административных дел:

• дела об административных правонарушениях;

• дела о дисциплинарных проступках;

• дела об обращениях граждан;

• дела о приеме в гражданство Российской Федерации;

• дела о возмещении в административном порядке материального ущерба, причиненного государству, предприятию, учреждению, организации;

• дела по исполнению постановлений о наложении административных взысканий;

• дела, связанные с административным надзором;

• арбитражные дела о спорах в сфере управления и др.

Индивидуальные административные дела объединяются в **отдельные виды административных производств:**

• производство по делам об административных правонарушениях;

• дисциплинарное производство;

• производство по делам об обращениях граждан;

• производство по делам о приеме в гражданство Российской Федерации;

• производство о возмещении в административном порядке материального ущерба, причиненного государству, предприятию, учреждению, организации;

• производство по исполнению постановлений о наложении административных наказаний;

• производство, связанное с административным надзором;

• арбитражное производство о спорах в сфере управления и другие производства.

Одной из сторон административно-процессуальных отношений всегда является судья, орган или уполномоченное должностное лицо, осуществляющие полномочия государственно-властного характера; **второй стороной** является физическое или юридическое лицо, совершившее административное правонарушение.

54. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮРИСДИКЦИЯ

Административная юрисдикция – установленная административным законодательством деятельность судей, органов, должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, а также правовое рассмотрение и разрешение управленческих споров уполномоченными органами, должностными лицами, а в необходимых случаях восстановление нарушенных прав и применение в административно-процессуальном порядке юридических санкций к виновным. **Основные черты (признаки) административно-юрисдикционной деятельности:**

1. Юрисдикционная деятельность, по существу, в своей основе содержит рассмотрение и разрешение дел об административных правонарушениях и индивидуальных дел об административно-правовых спорах в объеме и порядке, определенных административно-процессуальными нормами и административными процедурами.

2. Сторонами административно-правового спора могут быть и органы исполнительной власти.

3. В основе административно-правовых споров, как правило, лежит правовое разрешение уполномоченным органом, должностным лицом индивидуально-конкретных споров, которые по своей природе имеют субъективный характер, т. е. одна из сторон пытается восстановить или защитить свое субъективное или так называемое мнимое право или, возможно, ущемленный интерес. В этом случае уполномоченный орган, должностное лицо квалифицируют (дают правовую оценку) правовой спор и принимают обязательное для исполнения решение.

4. Правила и порядок рассмотрения и разрешения административно-правовых, процедурных споров и дел об административных правонарушениях регламентированы административно-процессуальными нормами.

5. Нормы административного права не только регулируют управленческие отношения, но и создают основу для особых административно-правовых отношений, имеющих на определенной стадии отношения равенства сторон, которые потом переходят в стадию неравенства, напр. заключение административного договора о контрактной службе.

6. В определенной мере административная юрисдикция как система представляет собой взаимосвязанную и взаимозависимую

совокупность видов административных производств, обладающих некоторой целостностью порядка и последовательности осуществления стадий производства.

7. Административная юрисдикция (подведомственность) имеет свои специфические особенности по видам уполномоченных субъектов, ее осуществляющих. В КоАП РФ перечислен 61 субъект уполномоченный осуществлять функции административной юрисдикции.

Юрисдикционная деятельность, кроме того, осуществляет широкий диапазон правоохранительных функций в различных отраслях права (финансовых, жилищных, земельных, водных, трудовых и др.).

55. СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ И ДИСЦИПЛИНЫ

Законность – единообразное понимание, осознание и соблюдение норм и правил действующего законодательства прежде всего органами государственной власти, общественными организациями и другими негосударственными объединениями, должностными лицами и гражданами.

Способы обеспечения законности – контроль, надзор и обжалование (реализация права жалобы).

Контроль – это система наблюдения и проверки процесса функционирования объекта с целью устранения его отклонения от заданных параметров.

Признаки контроля как способа обеспечения законности: между контролирующим органом (должностным лицом) и подконтрольным объектом существуют отношения подчиненности или подведомственности; объектом контроля является как законность, так и целесообразность деятельности контролируемого, а контролирующий вправе вмешиваться в текущую административно-хозяйственную деятельность контролируемого; контролирующий часто наделяется правом отменять решения контролируемого; в некоторых случаях контролирующий вправе применять меры воздействия к контролируемому за допущенные правонарушения.

Формы контрольной деятельности: заслушивание отчетов, информации и сообщений, проверки, экспертизы, наблюдение за действиями контролируемого (напр., по вопросам регистрации, лицензирования, сертификации), изучение деловых и личных качеств кандидатов на замещение должностей, координация деятельности контрольных органов, рассмотрение жалоб и т. п.

Надзор как способ обеспечения законности в сфере исполнительной власти – постоянное, систематическое наблюдение специальными государственными органами за деятельностью не подчиненных им органов или лиц с целью выявления нарушений законности. При этом оценка деятельности поднадзорного объекта дается только с точки зрения законности, но не целесообразности. Поэтому при надзоре, в отличие от контроля, вмешательство в текущую административно-хозяйственную деятельность поднадзорного не допускается.

Прокурорский надзор осуществляется за единообразным исполнением и соблюдением законов всеми органами государства и его должностными лицами, а также

негосударственными объединениями и их должностными лицами.

Административный надзор – специфическая разновидность государственного контроля, суть которого состоит в наблюдении за исполнением специальных норм, общеобязательных правил федеральными надзорами. **Виды полномочий органов, осуществляющих административный надзор:** 1) по предупреждению правонарушений; 2) по пресечению правонарушений; 3) по нормотворчеству; 4) по привлечению к юридической ответственности правонарушителя.

Наиболее распространенный способ обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении – это **право граждан на подачу жалобы** на действия либо бездействие государственных органов и их должностных лиц, ущемляющих права и свободы граждан.

56. ПРОКУРОРСКИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ВИДЫ НАДЗОРА

В соответствии с ФЗ «О прокуратуре РФ» в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства **прокуратура Рф осуществляет:**

• надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ), представительными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

• надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина ФОИВ, представительными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

• надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

• уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством;

• координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Прокуратура осуществляет надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов и за соответствием законам тех правовых актов, которые издаются уполномоченными государственными органами власти. Прокуратура не подменяет их и не вмешивается в оперативно-хозяйственную деятельность, так как не вправе судить о ее целесообразности, отменять или изменять акты управления.

Проверки исполнения законов прокуратурой проводятся на основании поступивших сообщений и иной информации о нарушениях законности, требующих непосредственного прокурорского реагирования.

Права прокурора: 1) опротестовывать противоречащие закону акты либо обратиться в суд за защитой прав и охраняемых законом интересов граждан, общества и государства; 2)

осуществлять уголовное преследование или производство об административном правонарушении; 3) вносить представление об устранении нарушений закона; 4) выносить письменное предостережение о недопустимости нарушения закона при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях.

Административный надзор – систематическое наблюдение за точным и неуклонным соблюдением законов и подзаконных актов, осуществляемое специально уполномоченными ФОИВ в пределах своей компетенции по подведомственным вопросам в отношении организационно не подчиненных им юридических и физических лиц (Указ Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724).

Цель административного надзора – обеспечить безопасность личности, общества, государства, а также требуемое качество продукции и оказания услуг.

Напр., специальный надзор как вид административного надзора осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, находящаяся в ведении Минздравсоцразвития России.

57. ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ (РЕШЕНИЙ) ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Обжалование – реализация гражданами своего права обратиться с жалобой в суд, если неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, государственных служащих нарушены их права и свободы (ФЗ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»).

Конституцией установлено, что граждане России имеют право защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Согласно ФЗ № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» **предложение** – рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества; **заявление** – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц; **жалоба** – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц. Все это объединяется понятием **«обращения граждан».**

Способы рассмотрения и разрешения жалоб граждан – административный и судебный.

Недостатком административного порядка рассмотрения жалоб является то, что они разрешаются заинтересованными органами исполнительной власти, при этом негласно, в отсутствие жалобщика, к тому же часто работниками, не имеющими правовой подготовки. Поэтому нередко остаются без

удовлетворения вполне обоснованные жалобы. Данный порядок не может в полной мере признаваться как эффективный в вопросах защиты прав и свобод граждан.

Судебному разрешению вопроса может предшествовать рассмотрение его в порядке подчиненности органом или должностным лицом. Это создает возможность быстро исправить ошибку, не доводя дело до суда, и способствует ответственному отношению к принимаемым административным решениям.

Действия (решения), которые могут быть обжалованы в суд, – коллегиальные и единоличные действия (решения), в результате которых: а) нарушены права и свободы гражданина; б) созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод; в) на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

Жалоба подается по усмотрению гражданина либо в суд по месту его жительства, либо в суд по месту нахождения органа, должностного лица. Военнослужащий вправе в таком же порядке обратиться в военный суд с жалобой на действия (решения) органа военного управления и воинских должностных лиц.

58. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Президент Рф осуществляет внутреннюю и внешнюю политику государства, оказывает при этом существенное влияние на развитие экономики в целом. Большие полномочия в сфере экономики осуществляет **Правительство РФ** (см. вопр. 32).

Свои полномочия имеют 3 подведомственные Правительству федеральные службы:

1. Федеральная таможенная служба ведет реестры лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела; определяет форму и порядок выдачи разрешения таможенного органа на совершение таможенных операций и т. д.

2. Федеральная служба по тарифам осуществляет полномочия по определению цен (тарифов) на услуги в сфере электроэнергетики; на услуги транспортных терминалов, портов, аэропортов; на транспортировку газа, нефти и нефтепродуктов и др.

3. федеральная антимонопольная служба осуществляет контроль за соблюдением организациями и органами власти антимонопольного законодательства, законодательства о естественных монополиях, законодательства о рекламе и т. д.

Министерству регионального развития РФ организует: проведение государственной экспертизы проектной документации объектов; осуществляет государственный контроль за соблюдением органами государственной власти субъектов РФ законодательства о градостроительной деятельности и т. д.

Министерство экономического развития РФ осуществляет правовое регулирование по следующим вопросам: мониторинг социально-экономических процессов; экономические отношения России с иностранными государствами; инвестиционная деятельность и государственные инвестиции; предпринимательская деятельность и проч.

Свои полномочия имеют 2 федеральные службы и 5 федеральных агентств, подведомственных Минэкономразвития.

Федеральная служба государственной статистики собирает статистическую отчетность и формирует на ее основе официальную статистическую информацию и т. д.

Федеральная регистрационная служба осуществляет государственную регистрацию прав на объекты недвижимого

имущества и сделок и т. д.

Федеральное агентство по геодезии и картографии обеспечивает единство геодезических измерений, деятельность по испытаниям средств геодезических измерений и т. д.

Федеральное агентство по государственным резервам обеспечивает формирование, размещение, хранение, использование, пополнение и освежение запасов государственного материального резерва и др.

Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости проводит территориальное землеустройство; осуществляет: техническую инвентаризацию объектов капитального строительства; государственную кадастровую оценку земель и др.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом проводит в установленном порядке конкурсы и заключает договоры об организации торгов (конкурсов, аукционов); осуществляет учет федерального имущества, ведение его реестра и выдачу выписок из него и т. д.

Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами осуществляет управление особыми экономическими зонами; управляет и распоряжается объектами недвижимости и земельными участками и т. д.

59. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА (С/Х)

Система государственного управления в сфере с/х включает следующие организационно-правовые формы: Министерство сельского хозяйства РФ (Минсель-хоз России) и подведомственные ему ФОИВ: 1) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору; 2) Федеральное агентство по рыболовству; 3) Федеральное агентство лесного хозяйства.

Министерство сельского хозяйства РФ решает общие вопросы организации управления сельскохозяйственными предприятиями, отнесенными к федеральной собственности. Минсельхоз России осуществляет **функции** по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая животноводство, ветеринарию, растениеводство, карантин растений, мелиорацию, плодородие почв, регулирование рынка сельскохозяйственного сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, устойчивое развитие сельских территорий, а также в сфере рыболовства, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота и в морских рыбных портах, охраны, изучения, сохранения, воспроизводства и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и водных биологических ресурсов и т. д.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору осуществляет функции контроля и надзора в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, селекционных достижений, контроля за охраной, воспроизводством, использованием объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов.

Федеральное агентство по рыболовству: 1) разрабатывает: методики исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам; устав службы на судах рыбопромыслового флота; порядок установления ограничений рыболовства; порядок определения границ рыбопромысловых участков и т. д.; **2)** организует: комплексное изучение, государственный учет и государственный мониторинг водных

биологических ресурсов; обучение и повышение квалификации специалистов для рыбного хозяйства и т. д.; **3)** осуществляет ведение государственного кадастра объектов животного мира, принадлежащих к объектам рыболовства и т. д.

Федеральное агентство лесного хозяйства: 1) решает вопросы об установлении возрастов рубок, об отнесении лесов к ценным, эксплуатационным, резервным лесам и выделении особо защитных участков и др.; **2)** осуществляет государственную инвентаризацию лесов; **3)** определяет количество лесничеств, лесопарков, устанавливает их границы т. д.

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы МСУ обладают широкими полномочиями в сфере управления с/х: разрабатывают и выполняют региональные программы по повышению плодородия почв, руководят ветеринарной и фитосанитарной службой, рыбным хозяйством, на своем уровне оказывают помощь сельскохозяйственным товаропроизводителям.

60. ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА И МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РФ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

Конституцией РФ федеральный транспорт, пути сообщения отнесены к ведению РФ. Наиболее важные вопросы управления в этой сфере решаются на уровне Правительства РФ и ФОИВ.

Правительство решает общие вопросы организации управления предприятиями транспорта. По основным направлениям его работы Правительство разрабатывает и вносит на рассмотрение Государственной Думы проекты законов. От четкой работы транспорта зависит экономическое положение всех отраслей промышленности, сельского хозяйства и оказание нормативно закрепленных государственных услуг юридическим и физическим лицам.

В соответствии с Указом Президента РФ от 20.05.2004 г. № 649 образовано **Министерство транспорта РФ** (Минтранс России), и Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 г. № 396 утверждено Положение о нем.

Минтранс России является ФОИВ, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере воздушного, морского, внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного и городского электрического (включая метрополитен), промышленного транспорта, дорожного хозяйства.

Минтранс России **осуществляет координацию и контроль** деятельности находящихся в его ведении: 1) Федеральной службы по надзору в сфере транспорта; 2) Федерального агентства воздушного транспорта; 3) Федерального дорожного агентства; 4) Федерального агентства железнодорожного транспорта; 5) Федерального агентства морского и речного транспорта; 6) Федеральной аэронавигационной службы.

Минтранс России **полномочен** самостоятельно осуществлять нормативно-правовое регулирование, а также разрабатывать и вносить в Правительство проекты законов **по следующим вопросам:**

1) структурное реформирование в сфере транспорта и связи;

2) развитие автомобильного, воздушного, железнодорожного, внутреннего водного, морского транспорта и иного;

3) проектирование, строительство и эксплуатация автомобильных дорог;

4) международное сотрудничество в сфере транспорта;
5) бюджетное финансирование в сфере транспорта;
6) экспертиза и прогнозирование в сфере транспорта;
7) транспортная безопасность.

Органы исполнительной власти субъектов РФ и МСУ организуют транспортное обслуживание населения на своей территории, контролируют его состояние, работоспособность и безопасность работы.

61. СИСТЕМА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта осуществляет **функции** по контролю и надзору в сфере воздушного, морского (включая обеспечение безопасности мореплавания и порядка в морских рыбных портах), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного и городского электрического (включая метрополитен), промышленного транспорта и дорожного хозяйства, а также функции по техническому надзору за спортивными судами, и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Федеральное агентство воздушного транспорта осуществляет **функции** по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом и правоприменительные функции в сфере воздушного транспорта и гражданской части Единой системы организации воздушного движения.

Федеральное дорожное агентство осуществляет **функции** по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.

На автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве существенный объем контрольно-надзорных функций выполняется органами и подразделениями ГИБДД МВД.

Федеральное агентство железнодорожного транспорта осуществляет **функции** по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере железнодорожного транспорта.

Федеральное агентство морского и речного транспорта осуществляет **функции** по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере морского и речного транспорта, в том числе в отношении морских рыбных портов, в целях развития транспортного комплекса; издание индивидуальных правовых актов в сфере деятельности; ведение реестров, регистров и кадастров.

Федеральное агентство геодезии и картографии

осуществляет **функции** по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере геодезической и картографической деятельности, а также наименований географических объектов.

В ведении Минтранса России находится **Федеральная аэронавигационная служба.** Она: **1)** разрабатывает федеральные авиационные правила; **2)** выдает: разрешения на транзитные полеты иностранных воздушных судов через воздушное пространство России; разрешения на выполнение разовых полетов; **3)** оказывает государственные услуги по аэронавигационному обслуживанию пользователей воздушного пространства России; **4)** организует единую систему авиационно-космического поиска и спасания; **5)** обеспечивает руководство функционированием Единой системы организации воздушного движения и т. д.

62. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ЭНЕРГЕТИКИ И СВЯЗИ

Указом Президента от 12.05.2008 г. № 724 образовано **Министерство промышленности и торговли РФ** (Минпром России). **Осуществляет правовое регулирование** по следующим вопросам: **1)** государственная политика в сфере промышленности, оборонно-промышленного комплекса и структурная политика; **2)** приоритетные направления научно-технического развития и инновационной деятельности; **3)** государственная политика в области технического регулирования и метрологии, разработка технических регламентов; **4)** торгово-экономические отношения с иностранными государствами и внутренняя торговля и др. **Осуществляет ведение:** реестров организаций оборонно-промышленного комплекса, опасных производственных объектов; регистра ядерных материалов; баланса производства, распространения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения. Кроме того, осуществляет закрепление за Россией прав на объекты интеллектуальной собственности и другие результаты научно-технической деятельности.

Подведомственное Минпрому России **Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии: 1)** организует: экспертизу и подготовку заключений по проектам федеральных целевых программ; экспертизу проектов национальных стандартов; проведение поверки средств измерений в России и т. д.; **2)** осуществляет руководство деятельностью государственных служб (метрологической; стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов и проч.). **В ведении агентства находятся:** федеральный информационный фонд технических регламентов и стандартов; единая информационная система по техническому регулированию; реестры деклараций о соответствии, выданных сертификатов, типов средств измерений, систем добровольной сертификации; федеральный каталог продукции для государственных нужд; государственный кадастр гражданского и военного оружия и патронов к нему и др.

Указом Президента от 12.05.2008 г. № 724 образовано **Министерство энергетики РФ** (Минэнерго России),

унаследовавшее полномочия и штаты упраздненного Федерального агентства по энергетике. **Осуществляет правовое регулирование** по следующим вопросам: **1)** государственная энергетическая политика, структурная политика в области топливно-энергетического комплекса, включая реформирование естественных монополий, рациональное использование и сбережение энергоресурсов; **2)** государственная политика в области использования атомной энергии, техническая безопасность и др.

Среди **основных функций** Минэнерго России:

1) координация деятельности организаций по разработке прогнозов развития электро– и теплоэнергетики (за исключением атомной энергетики), нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, газоснабжения и газового хозяйства, нефтепродуктообеспечения, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, нетрадиционной энергетики;

2) реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах топливно-энергетического комплекса и др.

63. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ЭНЕРГЕТИКИ И СВЯЗИ (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

Указом Президента от 12.05.2008 г. № 724 образовано **Министерство связи и массовых коммуникаций РФ,** объединяющее разные по целевому назначению виды государственной деятельности. По существу федеральную службу по надзору и федеральное агентство в области печати и массовых коммуникаций, играющее важнейшую роль в области культуры, объединили с техническим ФОИВ по связи и информационным технологиям. Министерство принимает требования к: сетям связи, их построению и описанию, управлению ими; нумерации, защите сетей связи от несанкционированного доступа; использованию радиочастотного спектра и проч.

В ведении Министерства связи и массовых коммуникаций РФ находятся федеральные агентства и службы:

1. Федеральная служба по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций осуществляет **государственный контроль и надзор** в областях связи, телевизионного вещания и радиовещания и ведет реестры лицензий. Контролирует соблюдение требований к: построению сетей электросвязи и почтовой связи, пропуску трафика и его маршрутизации и проч. Кроме того, служба регистрирует СМИ, радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства гражданского назначения и проводит государственную аккредитацию организаций, осуществляющих коллективное управление авторскими и смежными правами и др.

2. Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям осуществляет функции по: оказанию государственных услуг; управлению государственным имуществом; правоприменительные функции в сфере печати, СМИ и массовых коммуникаций, в том числе компьютерных сетей общего пользования в области электронных СМИ, издательской и полиграфической деятельности и др.

3. Федеральное агентство по информационным технологиям организует: подтверждение подлинности электронных цифровых подписей; регистрацию государственных

информационных ресурсов и систем и др.

4. Федеральное агентство связи совместно с Федеральным агентством по информационным технологиям ведет регистрацию деклараций о соответствии средств связи и реестр сертификатов соответствия системы сертификации в области связи и др.

В этой сфере также функционирует **Федеральное космическое агентство** (ФКА), которое находится в ведении Правительства. Оно: **1)** организует использование космической техники в целях реализации Федеральной космической программы; сертификацию космической техники научного и социально-экономического назначения; **2)** обеспечивает: запуски космических аппаратов военного назначения и развитие космической инфраструктуры (совместно с Минобороны России); безопасность космической деятельности (совместно с соответствующими государственными службами); ведение регистра космических объектов.

64. ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Министерство финансов РФ (Минфин России) осуществляет следующие полномочия: по организации исполнения федерального бюджета, установленные бюджетным законодательством России; по государственному регулированию аудиторской деятельности; по организации государственного контроля за качеством сортировки и оценки драгоценных камней и федерального пробирного надзора и др.

Федеральная налоговая служба (ФНС) вправе: **1)** требовать от налогоплательщика или налогового агента документы (по установленным формам); **2)** проводить в установленном порядке налоговые проверки; **3)** производить при проведении налоговых проверок у налогоплательщика или налогового агента выемку документов; **4)** вызывать на основании письменного уведомления в налоговые органы налогоплательщика, плательщика сборов или налогового агента для дачи пояснений; **5)** приостанавливать в установленном порядке операции по счетам в банках налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов и налагать арест на их имущество; **6)** обследовать объекты, используемые налогоплательщиком для извлечения дохода либо связанные с содержанием объектов налогообложения; **7)** определять суммы налогов, сборов и других обязательных платежей, подлежащие внесению налогоплательщиком в бюджет и государственные внебюджетные фонды, расчетным путем на основании имеющейся информации о налогоплательщике; **8)** требовать от налогоплательщиков, налоговых агентов, их представителей устранения выявленных нарушений законодательства и др.

Система органов ФНС включает в себя одноименные органы в субъектах РФ, Главное управление налоговых расследований по налогам и сборам, управления (отделы) налоговых расследований при государственных налоговых органах в субъектах РФ, районах и городах.

Федеральная служба страхового надзора осуществляет функции по контролю и надзору в сфере страховой деятельности.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора осуществляет функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, а также функции органа валютного контроля.

Федеральная служба по финансовому мониторингу принимает меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и координирующим деятельность в этой сфере иных ФОИВ; осуществляет сбор, обработку и анализ информации об операциях (сделках) с денежными средствами или иным имуществом, подлежащих контролю в соответствии с законодательством РФ.

Федеральное казначейство проводит проверку денежных документов в органах исполнительной власти, в банках, учреждениях и организациях любых форм собственности; контролирует исполнение бюджетного законодательства и соблюдение финансовой дисциплины, а также осуществляет документальные ревизии, проверки финансовой деятельности и организует аудиторский контроль.

Федеральная служба по финансовым рынкам находится в ведении Правительства РФ. В своей деятельности она руководствуется ФЗ «О рынке ценных бумаг», ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступных путем».

65. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

В Законе РФ «Об образовании» центральной мыслью является государственный приоритет заботы органов власти и общества об образовании как будущем страны. По различным вопросам образования Правительством РФ принимается достаточно большое количество подзаконных актов.

В соответствии с Указом Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724 образовано **Министерство образования и науки РФ.** Оно осуществляет **функции** по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, интеллектуальной собственности, а также в сфере молодежной политики, воспитания, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся и воспитанников образовательных учреждений.

Министерство образования и науки РФ **осуществляет координацию и контроль** деятельности находящихся в его ведении: 1) Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам; 2) Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки; 3) Федерального агентства по науке и инновациям; 4) Федерального агентства по образованию.

Министерство образования и науки РФ на основании Конституции РФ и во исполнение ФКЗ, ФЗ, актов Президента РФ и Правительства РФ самостоятельно осуществляет правовое регулирование, а также разрабатывает и вносит в Правительство проекты ФКЗ, ФЗ, постановлений Правительства по вопросам науки и образования.

В соответствии с Указом Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724 образована **Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам,** и постановлением Правительства РФ от 16.06.2004 г. № 299 утверждено Положение о ней. Она является ФОИВ, осуществляющим **функции** по контролю и надзору в сфере правовой охраны и использованию объектов интеллектуальной собственности, включая патенты и товарные знаки.

В соответствии с Указом Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724 образована **Федеральная служба по надзору в сфере**

образования и науки, и постановлением Правительства РФ от 17.06.2004 г. № 300 утверждено Положение о ней. Она является ФОИВ, осуществляющим **функции** по контролю и надзору в области образования и науки.

В соответствии с Указом Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724 и постановлением Правительства РФ от 06.04.2004 г. № 167 утверждено Положение о **Федеральном агентстве по науке и инновациям.** Оно осуществляет **функции** по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции (за исключением функций по контролю и надзору) в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности.

В соответствии с Указом Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724 образовано **Федеральное агентство по образованию,** и постановлением Правительства РФ от 17.06.2004 г. № 288 утверждено Положение о нем. Оно является ФОИВ, осуществляющим **функции** по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере образования, воспитания и молодежной политики.

66. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И АДМИНИСТРАТИВНОПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ

Культура – сложная социальная категория, чаще относимая к сфере духовной жизни людей, их эстетического, нравственного воспитания и религиозного самосознания.

Министерство культуры РФ (Минкультуры России) образовано в соответствии с Указом Президента России от 12.05.2008 г. № 724. Оно является ФОИВ, осуществляющим **функции** по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры, искусства, кинематографии, СМИ, архивного дела и по вопросам межнациональных отношений.

Минкультуры России **осуществляет координацию и контроль** деятельности находящихся в его подчинении двух организационно-правовых форм ФОИВ:

1) Федеральной службы за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия и

2) Федерального архивного агентства. Минкультуры России полномочно на основании и во исполнение Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, актов Президента РФ и Правительства РФ осуществлять правовое регулирование, а также разрабатывать и вносить в Правительство РФ проекты ФКЗ, ФЗ и актов Президента РФ и Правительства РФ:

Основными задачами Минкультуры России являются: разработка и реализация государственной политики в сфере культуры; • эстетическое воспитание, художественное образование, педагогическая деятельность в этой области; • научные исследования в области культуры; • создание условий для сохранения и развития культуры всех народов, проживающих на территории РФ; • содействие в реализации гражданами прав на свободу творчества, культурную деятельность, удовлетворение духовных потребностей и приобщение к ценностям отечественной и мировой культуры; • содействие развитию сферы досуга; обеспечение государственной поддержки и создание условий для профессионального искусства; • осуществление государственной политики в области охраны и популяризации историко-

культурного наследия; • разработка и реализация федеральных программ сохранения и развития культуры; • формирование и обеспечение функционирования федеральной системы специального профессионального образования в сфере культуры; • участие в разработке и реализации государственной финансовой, инвестиционной и инновационной политики в сфере культуры; • развитие и координация международных культурных связей и др.

Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия осуществляет: **1)** государственный контроль и надзор за: вывозом из России и ввозом на ее территорию культурных ценностей; состоянием Музейного фонда России; соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства; **2)** регистрацию присвоения (назначения) радиочастот и радиочастотных каналов; **3)** лицензирование деятельности; аттестацию экспертов по культурным ценностям и др. Она ведет реестры лицензий, регистрирует культурные ценности, факты их пропажи, утраты, хищения и проч.

Федеральное архивное агентство осуществляет **функции** по оказанию государственных услуг, управлению федеральным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере архивного дела.

67. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

В «Основах законодательства РФ об охране здоровья граждан» определены организационные начала государственного, муниципального и частного здравоохранения и вопросы его финансирования.

Министерство здравоохранения и социального развития РФ (Минздрав России) осуществляет **функции** по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития, труда, физической культуры, спорта, туризма и защиты прав потребителей.

Минздрав России полномочен осуществлять правовое регулирование в установленной сфере деятельности, а также разрабатывать и представлять в Правительство проекты законов по следующим вопросам: здравоохранение, включая организацию медицинской профилактики и медицинской помощи, фармацевтическую деятельность; качество, эффективность и безопасность лекарственных средств; курортное дело; санитарно-эпидемиологическое благополучие; уровень жизни и доходов населения; оплата труда; пенсионное обеспечение; социальное страхование; условия и охрана труда; социальное партнерство и трудовые отношения; занятость населения и безработица; трудовая миграция; альтернативная гражданская служба; социальная защита; демографическая политика; физическая культура и спорт; туризм; защита прав потребителей.

Минздрав осуществляет координацию деятельности подведомственных ему государственных внебюджетных фондов, а также **осуществляет координацию и контроль** деятельности находящихся в его ведении ФОИВ:

1. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет **функции** по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия, защиты прав потребителей и на потребительском рынке.

2. Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития осуществляет **функции** по контролю и надзору в сфере здравоохранения и

социального развития.

3. Федеральная служба по труду и занятости осуществляет правоприменительные **функции** в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, функции по контролю и надзору за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о занятости населения, об альтернативной гражданской службе, функции по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров.

4. Федеральному медико-биологическому агентству переданы функции и штаты упраздненного Федерального агентства по высокотехнологической медицинской помощи. Оно осуществляет **функции** по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия работников организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и населения отдельных территорий, правоприменительные функции и функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере медико-санитарного обеспечения работников организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и населения отдельных территорий.

68. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОБОРОНОЙ

Основной правовой базой организации обороны в стране является Конституция РФ и ФЗ «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих» и др.

Министерство обороны РФ. В его ведении находятся: 1) Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству; 2) Федеральная служба по оборонному заказу; 3) Федеральная служба по техническому и экспортному контролю РФ; 4) Федеральное агентство специального строительства.

Минобороны координирует и контролирует деятельность подведомственных служб и агентств, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента и Правительства сфере деятельности, отменяет их неправомерные индивидуальные правовые акты. Минобороны не вправе осуществлять контроль и надзор в сфере деятельности служб и агентств, правоприменительные функции и осуществлять управление государственным имуществом.

Общее руководство Вооруженными Силами осуществляют Федеральное Собрание и Правительство в пределах их полномочий, определенных Конституцией РФ и ФЗ «Об обороне».

Президент является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами, формирует и возглавляет Совет Безопасности, утверждает военную доктрину, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил, ведет переговоры и подписывает международные договоры. То есть осуществляет непосредственное руководство деятельностью Министерства, а также утверждает Положение о Министерстве обороны. В случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии вводит на территории страны или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Правительство непосредственно решает основные задачи по укреплению обороны страны. ФЗ «Об обороне» определены основы и организация обороны, полномочия органов государственной власти, функции органов государственной

власти субъектов РФ, организаций и их должностных лиц, а также другие нормы, касающиеся обороны.

Функции органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области обороны: 1) организуют и обеспечивают исполнение законодательства в области обороны;

2) участвуют в разработке Федеральной государственной программы оперативного оборудования территории РФ и обеспечивают в пределах своих территорий выполнение мероприятий по ее реализации и подготовке коммуникаций в целях обороны;

3) организуют и обеспечивают воинский учет и подготовку граждан к военной службе, их призыв на военную службу, военные сборы и призыв по мобилизации; **4)** осуществляют бронирование граждан из числа работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях на период мобилизации и в военное время; **5)** обеспечивают учет и мобилизационную подготовку транспортных и других технических средств в целях обороны.

69. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Президент РФ: возглавляет Совет безопасности РФ; контролирует и координирует деятельность государственных органов обеспечения безопасности; в пределах определенной законом компетенции принимает оперативные решения по обеспечению безопасности.

Федеральная служба безопасности России осуществляет деятельность на принципах централизации и единоначалия в вопросах обеспечения безопасности страны, которая достигается проведением единой государственной политики в области экономического, политического, информационного, организационного и иного характера, адекватной угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Функции ФСБ: выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации; создание и поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопасности; управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при ЧС; осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения ЧС.

Субъектом обеспечения безопасности является также **Служба внешней разведки РФ,** обеспечивающая безопасность страны, защищающая безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием специальных методов и средств, определенных законодательством страны.

Разведывательные органы и их подразделения добывают и обрабатывают информацию, затрагивающую жизненно важные интересы РФ, а также о реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц в отношении состояния безопасности страны.

В систему органов, осуществляющих внешнюю разведку, входят подразделения органов внешней разведки Минобороны и соответствующие подразделения ФСБ, осуществляющие функции пограничной службы и информационное обслуживание

государственных органов власти.

Особую роль в обеспечении безопасности личности, общества и государства играет **Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.**

Функции МЧС: 1) разрабатывает предложения по формированию основ единой государственной политики в сфере деятельности; **2)** организует разработку и вносит на рассмотрение Президента и Правительства проекты законодательных и других нормативных правовых актов в сфере деятельности; **3)** принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам гражданской обороны и осуществляет контроль за их исполнением; **4)** осуществляет в соответствии с Основами (концепцией) государственной политики по военному строительству координацию деятельности и взаимодействия компонентов военной организации в сфере деятельности; **5)** участвует в подготовке предложений Президенту о введении ЧП на территории РФ или в отдельных ее местностях в случае возникновения ЧС и др.

70. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Министерство внутренних дел РФ образовано в соответствии с Указом Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724, положение о нем утверждено Указом от 19.07.2004 г., подчиняется оно Президенту РФ.

Структура МВД: 1) Главное управление (ГУ) на транспорте; 2) ГУ Государственной инспекции по безопасности дорожного движения (ГИБДД); 3) ГУ обеспечения общественного порядка; 4) ГУ по борьбе с организованной преступностью; 5) ГУ по борьбе с экономическими преступлениями; 6) ГУ уголовного розыска; 7) Паспортно-визовое управление; 8) Управление режимных объектов; 9) Управление собственной безопасности; 10) Следственный комитет при МВД РФ; 11) Главное командование внутренних войск.

В систему МВД также входят внутренние войска, состоящие из округов внутренних войск, соединений, воинских частей, военных образовательных учреждений, учреждений обеспечения деятельности внутренних войск, органов управления внутренними войсками.

Органы внутренних дел и внутренние войска составляют **единую систему МВД РФ.**

Функции МВД: 1) определяет основные направления деятельности органов внутренних дел и внутренних войск по защите прав и свобод человека и гражданина, защите объектов независимо от форм собственности, обеспечению общественного порядка, общественной безопасности, участвует в разработке и выполнении федеральных целевых программ в сфере борьбы с преступностью; **2)** осуществляет анализ состояния правопорядка и преступности, разрабатывает долгосрочные и оперативные прогнозы развития криминогенной ситуации и на этой основе вносит в установленном порядке в органы государственной власти РФ и органы государственной власти субъектов РФ предложения об укреплении законности, обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, усилении борьбы с преступностью, информирует население по этим вопросам, организует взаимодействие со средствами массовой информации; **3)** обеспечивает выполнение органами внутренних дел и внутренними войсками Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, указов и

распоряжений Президента, постановлений и распоряжений Правительства, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, принятых в пределах их полномочий, и иные функции.

Правовые основы деятельности, задачи, организация, обязанности и права милиции определены: Конституцией РФ, КоАП, УК, УПК, Законом «О милиции»; деятельность внутренних войск регламентирована ФЗ «О внутренних войсках МВД РФ» и др.

Федеральная миграционная служба (ФМС) подведомственна МВД России. Она: 1) осуществляет контроль и надзор за соблюдением: правил регистрации и снятия граждан с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства; иммиграционных правил иностранными гражданами и лицами без гражданства; правил привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в России и использования их труда; 2) организует: выдачу виз иностранным гражданам и лицам без гражданства на въезд в Россию; ведение учета лиц, в отношении которых приняты решения об изменении гражданства; оформление гражданства России и т. д.

71. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ЮСТИЦИИ

Система органов юстиции как самостоятельная отрасль государственного управления осуществляет важные задачи по укреплению законности, организации защиты прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций, учреждений и общественных объединений.

Правовыми основами организации и деятельности Минюста являются Конституция РФ, ФКЗ, ФЗ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, акты Президента и Правительства. Одним из основных нормативно-правовых актов, определяющих правовой статус Министерства, является положение, утвержденное Указом Президента РФ от 02.08.1999 г. № 954.

В ведении Минюста находятся: 1) Федеральная служба исполнения наказаний; 2) Федеральная регистрационная служба; 3) Федеральная служба судебных приставов. Минюст координирует и контролирует их деятельность, осуществляет нормотворческую деятельность в сфере их деятельности и может отменять их неправомерно принятые индивидуальные правовые акты, однако **Министерство не вправе** осуществлять функции по контролю и надзору, а также управлять государственным имуществом, находящимся в их ведении.

Минюст России проводит государственную правовую политику и осуществляет управление в сфере юстиции, а также координирует деятельность в этой сфере иных ФОИВ.

Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент РФ и Правительство.

В систему Минюста входят его территориальные органы, иные органы и учреждения юстиции, а также организации, обеспечивающие их деятельность.

Функции Минюста: 1) координирует нормотворческую деятельность ФОИВ в сфере деятельности; **2)** проводит юридическую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых ФОИВ на рассмотрение Президента и Правительства; **3)** проводит юридическую экспертизу нормативных правовых актов субъектов РФ на предмет их соответствия Конституции РФ и ФЗ; **4)** обеспечивает деятельность полномочных представителей Правительства в

Государственной Думе и Конституционном Суде; **5)** осуществляет государственную регистрацию нормативных правовых актов ФОИВ, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, и иные функции.

Органы юстиции субъектов РФ: осуществляют регистрацию и выдают лицензии гражданам и юридическим лицам на право занятия определенной деятельностью в плане оказания правовых услуг населению и юридическим лицам; согласовывают местонахождение юридических консультаций; организуют работу государственных нотариальных контор, проверяют их деятельность; организуют рассмотрение жалоб и заявлений граждан, связанных с организацией работы учреждений и организаций юстиции, и другие вопросы в соответствии с компетенцией.

72. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ

Президент: определяет основные направления внешней политики государства; представляет страну в международных отношениях; осуществляет руководство внешней политикой; ведет переговоры и подписывает международные договоры; подписывает ратификационные грамоты; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей; назначает и освобождает от должности министра иностранных дел по предложению Председателя Правительства; назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях.

Достаточно большой объем полномочий в сфере отношений иностранных дел реализует **Правительство.** Оно осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики.

Министерство иностранных дел образовано Указом Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724. Указом от 11.07.2004 г. № 865 утверждено Положение о нем. В его ведении находится Федеральное агентство по делам СНГ.

Задачи МИД: сохранение территориальной целостности РФ; обеспечение государственной безопасности, установление и закрепление дружеских отношений со стратегическими партнерами России; защита своих физических и юридических лиц за рубежом; участие в международном сотрудничестве, обеспечивающее нашей стране выгодные условия и другие позитивные направления деятельности.

В систему МИД входят дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, представительства РФ при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях (далее именуются – загранучреждения), территориальные органы – представительства Министерства на территории РФ, а также подведомственные ему предприятия, учреждения и организации на территории РФ, созданные для обеспечения деятельности Министерства (далее именуются – организации, находящиеся в ведении Министерства).

Функции МИД: разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту и в Правительство

предложения по вопросам отношений с иностранными государствами и международными организациями; разрабатывает проекты международных договоров, подготавливает предложения о заключении, выполнении, прекращении и приостановлении действия договоров и в установленном порядке вносит эти предложения на рассмотрение Президента и Правительства; ведет переговоры с иностранными государствами и международными организациями; осуществляет общее наблюдение за выполнением международных договоров, участвует в подготовке предложений по приведению законодательства РФ в соответствие с ее международно-правовыми обязательствами и др.

Государственное управление иностранными делами осуществляется следующей системой ФОИВ: МИД РФ; министерства иностранных дел республик в составе РФ; органы внешних связей субъектов РФ, а также органы МИД за рубежом – это дипломатические представительства (посольства и миссии) и консульские учреждения.